清史稿

清史稿　志

食貨

明末苛政紛起籌捐增餉民窮財困有清入主中國概予蠲除與民更始逮康乾之世國富民殷凡滋生人丁永不加賦又普免天下租稅至再至三嗚呼古未有也道咸以降海禁大開國家多故耗財之途廣而生財之道滯當軸者昧於中外大勢召禍興戎天府太倉之蓄一旦蕩然賠償兵費至四百餘兆以中國所有財產抵借外債積數十年不能清償攤派加捐上下交困乃改海運以節漕費變圜法以行國幣講鹽政以增歲入開礦產以擴財源以及創鐵路改郵傳設電局通海舶新政繁興孳孳謀利而於古先聖王生衆食寡爲疾用舒之道昧焉不講夫以唐虞治平之世而其告舜禹也諄諄以四海困窮天祿永終爲戒有國者其可忽哉茲取清代理財始末條著於篇

食貨一

戶口　田制

清之民數惟外藩扎薩克所屬編審丁檔掌於理藩院其各省諸色人戶由其地長官以十月造册限次年八月咨送戶部浙江清吏司司之而滿洲蒙古漢軍丁檔則司於戶部八旗俸餉處年終將民數彙繕黃册以聞其戶之別曰軍曰民曰匠曰竈此外若回番羌苗猺黎夷等戶皆隸於所在府廳州縣凡民男曰丁女曰口男年十六爲成丁未成丁亦曰口丁口繫於戶凡腹民計以丁口邊民計以戶蓋番回黎苗猺夷人等久經向化皆按丁口編入民數其以戶計者如三姓所屬赫哲費雅喀勒爾庫葉鄂倫春哈克拉五十六姓卄霸各土司及莊浪廳所屬番子西藏各土司所屬三十九族烏里雅蘇台所屬唐努烏梁海貢貂戶科布多所屬阿爾泰烏梁海貢貂戶貢狐皮戶阿爾泰諾爾烏梁海貢貂戶貢灰鼠皮戶皆是至土司所屬番夷人等但報明寨數族數不計戶者不與其數凡民之著籍其別有四曰民籍曰軍籍亦稱衛籍曰商籍曰竈籍其經理之也必察其祖籍如人戶於寄居之地置有墳廬逾二十年者准入籍出仕令聲明祖籍迴避倘本身已故子孫於他省有田土丁糧願附入籍者聽軍

流人等子孫隨配入籍者准其考試之類是也又必辨其宗系如民人無子許立同宗昭穆相當者爲後其有女婿義男及收養三歲以下小兒酌給財產不得遂以爲嗣之類是也且必區其良賤如四民爲良奴僕及倡優爲賤凡衙署應役之皁隸馬快步快小馬禁卒門子弓兵仵作糧差及巡捕營番役皆爲賤役長隨與奴僕等其有冒籍跨籍跨邊僑籍皆禁之世祖入關有編置戶口牌甲之令其法州縣城鄉十戶立一牌長十牌立一甲長十甲立一保長戶給印牌書其姓名丁口出則注所往入則稽所來其寺觀亦一律頒給以稽僧道之出入其客店令各立一簿書寓客姓名行李以便稽察及乾隆二十二年更定十五條一直省所屬每戶歲給門牌牌長甲長三年更代保長一年更代凡甲內有盜竊邪教賭博賭具窩逃姦拐私鑄私銷私鹽踹麴販賣硝磺並私立名色斂財聚會等事及面生可疑之徒責令專司查報戶口遷移登耗隨時報明門牌內改換塡給一紳衿之家與齊民一體編列一旗民雜處村莊一體編列旗人民人有犯地方官會同理事同知辦理至各省駐防營內商民貿易居住

及官兵雇用人役均另編牌册報明理事廳查核一邊外蒙古地方種地民人設立牌頭總甲及十家長等如有倫竊爲匪及隱匿逃人者責令查報一凡客民在內地貿易或置有產業者與土著一律順編一鹽場井竈另編排甲所雇工人隨竈戶填注一礦廠丁戶廠員督率廠商課長及峒長爐頭等編查各處煤窰雇主將傭工人等册報地方查核一各省山居棚民按戶編册地主並保甲結報廣東寮民每寮給牌互相保結一沿海等省商漁船隻取具澳甲族鄰保結報官給照商船將船主舵工水手年貌籍貫並填照內出洋時取具各船互結至汛口照驗放行漁船止填船主年貌籍貫其內洋採捕小艇責令澳甲稽查至內河船隻於船尾設立粉牌責令埠頭查察其漁船網戶水次搭棚趁食之民均歸就近保甲管束一苗人寄籍內地久經編入民甲者照民人一例編查其餘各處苗猺千百戶及頭人峒長等稽查約束一雲南有夷民錯處者一體編入保甲其依山傍水自成村落者令管事頭目造册稽查一川省客民同土著一例編查一甘肅番子土民責成土司查察保地方官管轄者令所管

頭目編查地方官給牌册報其四川改土歸流各番寨令鄉約甲長等稽查均聽撫夷掌堡管束一寺觀僧道令僧綱道紀按季册報其各省回民令禮拜寺掌教稽查一外來流丐保正督率丐頭稽查少壯者遞回原籍安插其餘歸入棲流等所管束自是立法益密時各省番苗與內地民人言語不通常有肇釁之事二十四年定番界苗疆禁例凡臺灣民番不許結親違者離異各省民人無故擅入苗地及苗人無故擅入民地均照例治罪若往來貿易必取具行戶鄰右保結報官給照令塘汛驗放始往棚民之稱起於江西浙江福建三省各山縣內向有民人搭棚居住藝麻種箐開鑪煽鐵造紙製菇爲業而廣東窮民入山搭寮取香木舂粉析薪燒炭爲業者謂之寮民雍正四年定例照保甲法一體編查乾隆二十八年定各省棚民單身賃墾者令於原籍州縣領給印票並有親族保領方准租種安插倘有來歷不明責重保人糾察報究五十五年諭廣東總督奏稱撤燬雷廉交界海面之潿洲及迤東之斜陽地方寮房遞回原籍免與洋盜串通滋事並毀檳榔灣等三十二處寮房共百六十二戶另行

撫恤安插沿海各省所屬島嶼多有內地民人安居樂業若遽飭令遷移使數十萬生民流離失所於心何忍且恐辦理不善轉使良民變而爲匪所有各省海島除例應封禁者外餘均仍舊居住至零星散處皆係貧民尤不可獨令向隅而漁戶出洋採捕暫在海島搭寮棲止亦不可概行禁絕且人民既少稽察無難惟在各督撫嚴飭文武員弁編立保甲如有盜匪混入及窩藏爲匪者一經查出將所居寮房概行燒毀俾知儆懼其漁船出入口岸務期取結給照登記姓名倘進口時藏有貨物形迹可疑嚴行盤詰自不難立時拏獲也五十七年諭據福寧所奏山東一省海島居民二萬餘名口各省海島想亦不少當遵照前言不准添建房屋以至日聚日衆仍應留心訪察勿任勾結匪徒滋生事端咸豐元年浙江巡撫常大淳奏言浙江棚民開山過多以致沙淤土壅有礙水道田廬請設法編查安插分別去留如所議行四川經張獻忠之亂孑遺者百無一二耕種皆三江湖廣流寓之人雍正五年因逃荒而至者益衆諭令四川州縣將人戶逐一稽查姓名籍貫果係無力窮民即量人力多寡給荒地五

六十畝或三四十畝令其開墾其吉林寧古塔伯都訥阿勒楚喀拉林等地方乾隆二十七年定例不准無籍流民居住及三十四年吉林將軍傅良奏阿勒楚喀拉林地方流民二百四十二戶請限一年盡行驅逐上曰流民既在定例之前應准入籍墾種一例安插俾無失所嘉慶中郭爾羅斯復有內地新來流民二千三百三十戶吉林廳有千四百五十九戶長春廳有六千九百五十三戶均經將軍奏令入冊安置其山東民人徙居口外者在康熙五十一年已有十萬餘人聖祖諭嗣後山東民人有到口外及由口外回山東者應查明年貌籍貫造冊稽查互相對覈其後直隸山西民人亦多有出口者雍正初因陸續設古北口張家口歸化城三同知管理旋移萬全縣縣丞於張家口其古北口增設巡檢一歸化城增設通判四巡檢一各按所屬民人照保甲法將姓名籍貫注冊逐年咨部查覈凡民人出入關口由原籍州縣給印票驗明放行所有放過票張造冊報部其福建廣東民人徙居臺灣者尤衆嘉慶十五年浙閩總督方維甸奏噶瑪蘭田土膏腴內地民人流寓者多見檢查戶口漳州人四萬

二千五百餘丁泉州人二百五十餘丁粵東人百四十餘丁與生熟各番雜處必須有所鈐制於是議增瑪瑪蘭通判一此外如江蘇銅沛兩縣自黃河退涸變爲荒田山東曹濟等屬民人陸續前往創立湖團相率墾種銅沛土民因客民占墾日相控鬬同治五年戶部奏查明容留捻匪之刁王兩團驅回原籍安分良團卽令各安生業凡此夾淡之雜處土客之相猜慮其滋事則嚴爲之防憫其無歸則寬爲之所要皆以保甲爲要圖顧保行於平時而編審則丁賦之所由出也編審之制州縣官造册上之府府別造一總册上之布政司凡軍民匠竈四籍各分上中下三等丁有民丁站丁土軍丁衛丁屯丁總其丁之數而登黃册督撫據布政司册報達之戶部戶部彙疏以聞十四年命州縣官編審戶口增丁至二千名以上各予紀錄康熙五十一年有新增人丁永不加賦之諭自是聖祖仁政遂與一代相終始顧丁有開除卽不能不有抵補故康熙五十五年戶部請以編審新增人丁補足舊缺額數如有餘丁歸入滋生册內造報從之高宗諭內閣曰朕查上年各省奏報民數較之康熙年間計增十餘倍

承平日久生齒日繁蓋藏自不能如前充裕且廬舍所占田土亦不啻倍徙生之者寡食之者衆朕甚憂之猶幸朕臨御以來闢土開疆幅員日廓小民皆得開墾邊外地土藉以暫謀衣食然爲之計及久遠非野無曠土家有贏糧未易享昇平之福各省督撫及有牧民之責者務當隨時勸諭俾皆儉樸成風惜物力而盡地利愼勿以奢靡相競習於怠惰也是時編審之制已停直省所報民數大率以歲造之烟戶册爲據行之日久有司視爲具文所報多不詳覈其何以體朕欲周知天下民數之心乎又諭據鄂輝祖稱從前所辦民數册歲歲滋生之數一律開同似此簡率相沿成何事體所有各省本年應進民册均展至明年年底倘再疏外定當予以處分當時民册恐不免任意塡造之弊然自聖祖以來休養生息百有餘年民生其間自少至老不知有兵革之患而又年豐人樂無有天札疵癘轉徙顚踣以至於凋耗者其戶口繁庶究不可謂盡出子虛也至編審之停始於雍正四年直隸總督李紱改編審行保甲一疏略云編審五年一舉雖意在清戶口不如保甲更爲詳密既可稽察游民且不必另查

戶口請自後嚴飭編排人丁自十六歲以上無許一名遺漏歲底造册布政司彙齊另造總册進呈册內止開里戶人丁實數免列花戶則簿籍不煩而丁數大備矣乾隆五年戶部又請令各督撫於每年十一月將戶口數與穀數一併造報番疆苗界不入編審者不在此例從之三十七年從李瀚請永停編審自是惟有運清軍丁四年一編審而已蓋滿承明季喪亂戶口凋殘經累朝休養生息故戶口之數歲有加增約而舉之順治十八年會計天下民數千有九百二十萬三千二百三十三口康熙五十年二千四百六十二萬一千三百二十四口六十年二千九百一十四萬八千三百五十九口又滋生丁四十六萬七千八百五十口雍正十二年二千六百四十一萬七千九百三十二口又滋生丁九十三萬七千五百三十口乾隆二十九年二萬五百五十九萬一千一十七口六十年二萬九千六百九十六萬五百四十五口嘉慶二十四年三萬一百二十六萬五百四十五口道光二十九年四萬一千二百九十八萬六千六百四十九口咸同之際兵革四起册報每缺數省其可稽者只二萬數千萬口

不等光緒元年三萬二千二百六十五萬五千七百八十一口三十三年釐定
官制以戶部爲度支部而改前所設之巡警部爲民政部調查戶口歸其職掌
各省則以巡警道專司其事明年諭直省造報民數務須確查實數以爲庶政
根本民政部奏稱伏查三十二年黑龍江安徽江蘇福建甘肅廣西雲南丁册
並三十一年丁册均未補造在各督撫明知逾限例當查參而積習挽回不易
臣部於接收伊始籌一切實辦法擬請敕下各督撫責成府廳州縣分鄉分區
自行調查丁口確數統以每年十二月底截算以清界限仍限次年十月送部
彙奏制曰宣統元年復頒行塡造戶口格式令先查戶口數限明年十月報齊
續查口數限宣統四年十月報齊至三年十月據京師內外城順天府各直省
各旗營各駐防各蒙旗所報除新疆湖北廣東廣西各省江甯青州西安涼州
伊犂貴州西甯各駐防奉甯錦熱河各蒙旗川滇邊務均未册報到部外凡正
戶五千四百六十六萬八千有四附戶千四百五十七萬八千三百七十共六
千九百二十四萬六千三百七十四戶凡口數男一萬三千九百六十六萬二

千四百一十女九千九百九十三萬二千二百有八共二萬三千九百五十九萬四千六百六十八口自雍正十三年戶部題準福建臺灣府生番百九十九名彙入彰化籍廣西慶遠府歸流土民百七十九名彙入宜山籍嗣後臺灣生番四川生番嶺夷歸化者甚衆定例令專管官編立保甲查緝匪類逢望日宣講上諭以興教化自是番民衣冠言語悉與其地民人無異亦有讀書應考者及同治光緒間交通日廣我國之民耕種貿遷徧於重瀛亦有改入他國版籍之事宣統元年務部會同修訂法律大臣擬定國籍條列因各國國籍法有地脈系血脈系卽是屬地屬人兩義兩義相持必生牴觸於是採折衷制分爲固有籍入籍出籍復籍四章注重血脈系辦法憲政編查館就所定四章釐爲二十四條其固有籍章第一凡不論是否生於中國均屬中國國籍者其疑有三一生而父爲中國人者二生於父死以後而父死時爲中國人者三母爲中國人而父無可考或無國籍者第二若父母均無所考或均無國籍而生於中國地方者亦屬中國國籍其生地並無可考而在中國地方發見之棄兒同其

入籍章第三凡外國人願入中國國籍者准其呈請入籍其必具備之欵五一寄居中國接續至十年以上者二年滿二十歲以上照其國法律爲有能力者三品行端正者四有相當之貲財或藝能足以自立者五照其國法律於入籍後即應消除本國國籍者其本無國籍人願入中國國籍者以年滿二十歲以上並具備前項第一第三第四欵者爲合格第四凡外國人或無國籍人有殊勳於中國者雖不備一至四各欵得由外務部民政部會奏請旨特准入籍第五凡外國人或無國籍人婦人嫁與中國人者以中國人爲繼父而同居者私生子父爲中國人經其父認領者私生子母爲中國人父不願認領經其母認領者如有此等情事之一均作爲入籍惟婦女嫁與中國人須以正式結婚呈報有案者爲限除欵以照其國法律尚未成年及未爲人妻者爲限第六凡男子入籍者其妻及未成年之子應隨同入籍其照其國法律並不隨同銷除本國國籍者不在此限若其妻自願入籍或入籍人自願使未成年之子入籍者雖不備第三條一至四各欵准其呈請入籍第七入籍人成年之子現住中國

者雖不備第三條一至四各款亦准呈請入籍第八凡入籍人不得就之官職一軍機處內務府各官及京外四品以上文官二各項武官及軍人三上下議院及各省諮議局議員此等限制特准入籍人十年以後餘入籍人二十年以後得由民政部請旨豁免第九凡呈請入籍者應聲明入籍後遵守中國法律及棄其本國權利出具甘結並由寄居地方公正紳士二人各出具保結第十凡呈請入籍者應具呈所在地方官詳請所管長官咨請民政部批准牌示給予執照爲憑其在外國者應具呈領事申由出使大臣或逕呈出使大臣咨部存案其出籍章第十一凡中國人願入外國國籍者應先呈請出籍第十二凡中國人准出籍其款有四一無未結之刑民訴訟案件二無兵役之義務三無應納未繳之租稅四無官階及出身第十三凡中國人婦女嫁與外國人者以外國人爲繼父而同居者私生子父爲外國人其父認領者私生子母爲外國人其父不願認領經其母認領者如有此等情事之一均作爲出籍惟婦女嫁與外國人以正式結婚呈報有案者爲限餘款以照中國法律尚未成年及未

爲人妻者爲限第十四凡男子出籍者其妻及未成年之子一併作爲出籍若妻自願留籍或出籍人願使其未成年之子留籍准其呈明仍屬中國國籍第十五凡婦女有夫者不得獨自呈請出籍其照中國法律尙未成年及無能力者亦不准自行呈請出籍第十六凡中國人出籍者所有在內地特有之利益一律不得享受第十七凡呈請出籍者應自行出具甘結聲明並無第十二條所列各款及犯罪未經發覺情事第十八凡呈請出籍者應具呈本籍地方官詳請該管長官咨請民政部批准牌示其在外國者應具呈領事申由出使大臣或逕呈出使大臣咨部其未經呈請批准不問情形如何仍屬中國國籍其復籍章第十九凡因嫁外國人而出籍者若離婚或夫死後准其呈請復籍第二十凡出籍人之妻於離婚或夫死後及未成丁之子已達成年後均准呈請復籍第二十一凡呈准出籍後如仍寄居中國接續至三年以上合第三條三四款者准其呈請復籍其外國人入籍後又出籍者不在此限第二十二凡呈請復籍應由原籍同省公正紳商二人出具保結並具呈所在地方官詳請所

管長官咨請民政部批准牌示第二十三凡復籍者非經過五年後不得就第八條所列各款之官職第二十四本條例自奏准奉旨後即時施行此外改籍爲良亦有清善政山西等省有樂戶先世因明建文末不附燕兵編爲樂籍雍正元年令各屬禁革改業爲良並諭浙江之惰民蘇州之丐戶操業與樂籍無異亦削除其籍五年以江南徽州有伴儅寧國有世僕本地呼爲細民甚有兩姓丁口村莊相等而此姓爲彼姓執役有如奴隸亦諭開除七年以廣東蜑戶以船捕魚粵民不容登岸特諭禁止准於近水村莊居住與齊民一體編入保甲乾隆三十六年陝西學政劉嶟奏請山陝樂戶丐戶應定禁例部議凡報官改業後必及四世本族親支皆清白自守方准報捐應試廣東之蜑戶浙江之九姓漁船諸似此者均照此辦理嘉慶十四年又以徽州甯國池州三府世僕捐監應考常爲地方所訐控上諭此等名分總以見在是否服役爲斷如年遠文契無考著即開豁八旗人丁定例三年編審一次令各佐領稽查已成丁者增入丁册有隱匿壯丁入官伊主及佐領領催各罰責有差凡壯丁三百名爲

一佐領後改定爲二百名康熙四年令滿洲蒙古佐領內餘丁多至百名以上願分兩佐領者聽雍正四年諭八旗都統及直省駐防都統將軍等交與佐領驍騎校領催將新舊壯丁逐戶開明幷編審各官姓名保結送部其未成丁及非正身良家子弟幷應除人丁驗實開除五年令凡編審丁冊每戶書另戶某人某官無官則曰閑散某上書父兄官職名氏傍書子弟及兄弟之子及戶下若干人或在籍或他往皆備書之其各省駐防旗員兵丁及外任文武各官子弟家屬令各將軍督撫造冊咨送該旗乾隆六年令八旗編審各佐領下已成丁及未成丁已食餉之人皆造入丁冊分別正身開戶戶下於各名下開寫三代履歷其戶下人祖父或係契買或係盛京帶來或係帶地投充分別注明正戶之子弟均作正身分造七年諭八旗漢軍其初本係漢人有從龍入關者有定鼎後投誠者有緣罪入旗與夫三藩戶下歸入者有內務府王公包衣撥出者以及招募之炮手過繼之異姓並隨母因親等類先後歸旗情節不一中惟從龍人員子孫皆係舊有功勳無庸另議更張其餘各項人民等朕欲廣其謀

生之路倘願改歸原籍准其一例編入保甲有願外省居住者亦准前往此內如有世職仍許承襲不願出旗者聽八年又諭前降諭旨原指未經出仕及微末之員而言至於服官既久世受國恩之人其本身及子弟均不得呈請出旗十二年又諭八旗別載冊籍之人原係開戶家奴冒入正戶後經自行首明及旗人抱養民人為子有願出旗為民者其入籍何處均聽其便本身田產並許帶往二十六年定漢軍凡現任外省自同知守備以上京員自主事以上旗員自五品以上俱不許改歸民籍其餘在京報明該旗咨部轉行各省在外呈明督撫咨報部旗編入民籍並准一體考試大抵清於八旗皆以國力豢養之及後孳生滋衍雖歲糜數百萬金猶苦不給而逃人之禁復嚴旗民坐是日形困敝及乾隆初御史舒赫德范咸赫泰戶部侍郎梁詩正等先後奏請清查東三省曠地俾移住開墾以圖自養雖欽奉諭旨議行然終未能切實舉辦至八旗戶下人開戶必有軍功勞績或藝能出衆亦有本主念其服勤數世准其另戶或放出為民者亦有不准放出為民但准開戶者其例又各不同云

田制曰官田初設官莊以近畿民來歸者爲莊頭給繩地一繩四十二畝其後編第各莊頭田土分四等十年一編定設糧莊莊給地三百晌晌約地六畝莊地坐落順保永宣各屬奉天山海關古北口喜峰口亦立之皆領於內務府此外有部寺官莊分隸禮部光祿寺又設園地植瓜果蔬菜選壯丁爲園頭世宗初設總理事官司口外報糧編審南苑本肆武地例禁開田宣宗嘗諭前已開者並須荒棄而咸同間嵩齡德奎劉有銘鐵祺先後疏陳開放均嚴旨詰斥然至光緒季年仍賦予民自後承地者乃接踵矣考各旗王公宗室莊田都萬三千三百餘頃分撥各旗官兵都十四萬九百餘頃凡王公近屬分別畀地大莊給地畝四百二十至七百二十半莊二百四十至三百六十園給地畝六十至百二十或百八十王府管領及官屬壯丁人三十六畝不支糧凡撥地以見在爲程嗣雖丁增不加丁減不退順治元年定近京荒地及前明莊田無主者撥給東來官兵圈地議自此始於是巡按御史柳寅東上滿漢分居五便部議施行二年令民地被指圈者速籌補給美惡維均四年圈順直各州縣地百萬九

千餘晌給滿洲爲莊屯八年帝以圈地妨民諭令前圈占者悉數退還十年又
令停圈撥然旗退荒地與游牧投來人丁仍復圈補又有因圈補而並圈接壤
民地者康熙初鰲拜專柄欲以正白旗屯莊予鑲黃旗而別圈民地圈補戶部
尙書蘇納海總督朱昌祚巡撫王登聯咸以不如指罪至死聖祖親政諭停止
圈地本年所圈房地俱退還又以張家口山海關等處曠土換撥各地並令新
滿洲以官莊餘地撥給其指圈之地歸民是爲旗退地畝凡官地例禁與民交
易然旗人不習耕種生齒日繁不免私有質鬻雍正初淸理旗地令頒帑贖回
凡不自首與私授受者皆入官爲公產旗地令宗人府內務府八旗具各種地
畝坐落四至編製清冊是爲紅冊以備審勘旗民田土之爭乾隆初定回贖旗
地仍歸原佃承種莊頭勢豪爭奪者罪之凡贖入官地並抵帑籍沒等田皆徵
租曰旗租設查文入官地定租由旗員主之三十四年以直督楊廷璋言停其
例民租旗地本限三年或私行長租業戶租戶科以違禁律八旗地主久禁奪
佃增租自利珅凭大農奏改前章於是旗人及府莊頭率多撤地別佃貧民始

多失業嘉慶五年部臣請復中前禁詔纂入定例通行咸豐初元又申令如額徵租主佃皆不得以意贏縮若典鬻旗地從盜賣官地律授受同懲顧日久法疏或指地稱貸或支用長租陽奉陰違胥役訛索句結弊遂叢生雖屢申明誡往往因他故禁弛靡常泊光緒中乃定此業無論舊圈自置概不准售與民人惟從前民購升科者仍予執業盛京官莊於順治初即定八旗屯界旋令沙河以外錦州以內旗員家丁給地人三十六畝康熙中定以奉天所屬地畀新滿洲遷來者凡丈出地爲頃三十二萬九千餘以二十七萬六千三百餘頃爲旗地按旗分界又設各旗官員莊屯各城兵丁均酌給隨缺地畝旋令索倫達呼爾官兵耕種蔡爾根地奉天官兵耕種黑龍江地乾隆初設黑龍江屯莊呼蘭立莊四十所選盛京旗丁攜家往官爲資裝築屋庀具丁給地畝六十十丁一莊每六畝給籽種二斗莊給牛六頭口糧並給溫德亨都爾圖亦如之凡隨缺官地歸旗入册禁職官侵占嘉慶間令盛京入官地畝應招無地貧民領租職官子弟不得承種管界各官並不得於所管區以子弟之名置房地道光中斥

古塔伯都訥三姓阿勒楚喀拉林各官莊共原額地萬二百晌吉林八旗與各處旗地暨烏拉旗地共三十六萬五千九十二晌而光緒初撥三姓荒爲官兵隨缺地計晌二萬九千餘宣統時以奉省各旗地多盜典隱占之弊令通稽確數分與清賦溷淆先城旗後外城依次釐定此官莊之屬東三省者直省各置駐防旗兵立莊田於所駐地給田人各三畝其全眷挈赴者前在京所得圈地撤還旗員分畀園地多則二百四十畝少則六十畝各省不盡同惟浙江駐防無田仍支俸餉乾隆時弛防兵置產之禁惟八旗官仍禁如故光緒之季諭所在檢旗丁名數舊有馬廠莊田畫地口分責以農作其本無廠田或有而弗備者所司於鄰近分購民地酌發以爲世業由漸推廣俾旗丁歸農受治州縣與齊民不異未及實施蒙古初分五等一二等備與莊屯園地三等以下祇與莊屯各守土疆毋得越境後漸有民人賤收蒙地者乾隆中定有質買者峻罰之著爲永令分撥外藩官地其略如此故明內監莊田總領於戶部其宗室祿田散在各省者皆視民田起科先是以新城固安官地二百四十頃制井田選

旗民百戶戶授百畝公百畝共力養公田嗣更於霸州永清仿行然成效卒鮮乾隆初改屯莊擇勤敏者充屯戶按畝科糧是爲井田改屯地凡京師壇壝官地暨天下社稷山川厲壇文廟祠墓寺觀祭田公地一切免徵建國初賜聖賢裔祭田其孔林地四氏學學田墓田地墳地咸除租賦學田專資建學及贍鄉貧士佃耕租而租率不齊舊無常額乾隆中都天下學田萬一千五百八十餘頃光緒變法直省徧興學堂需費無藝則又撥所在荒地劃留學田以補剩之耤田行於首都先農壇壇地凡千七百畝雍正間令疆吏飭所屬置耤田東西陵地紅樁以內例絕耕樵東陵白樁界外初聽民耕道光朝乃嚴其禁青樁以外遵化薊密承諸界內兵民私墾至地萬餘區久經增賦光緒末定爲計區勘丈將熟地分則升科儲學堂之用爲牧馬草場在畿輔者順治二年以近畿墾荒餘地斥爲牧場於順天津保各屬分旗置之自御馬廠以下各按其旗地牧養親王方二里郡王一里亦圈地也曰屯墾康熙中招墾天津兩翼牧地計畝二萬一千五百餘乾隆時丈直隸馬廠地振業貧民命曰恩賞官地在盛京者奉

天屯衞各地八旗分作牧廠自東迤西本禁民墾於定界所築封堆制限之然大淩河東廠西廠荒地三十一萬八百餘畝養息牧餘地萬四千六百晌乾嘉中陸續放墾後又綜各城旗馬廠可墾地三十八萬九千餘畝悉歸城旗承種並令八旗王公及散閑宗室於所分牧地願墾者得自呈報惟松筠請於養息開墾移駐旗人以費絀而罷咸豐中以大淩西岸墾妨馬政申禁如前而同治二年變通錦州廣甯義州廠荒西廠留牧東廠招佃其東北隅之高山子地數萬畝義州教場閒地萬餘畝並行租佃以爲城兵伍田然是時西廠有旗領舊地久而越墾防牧八年命劃棄之於是大淩河墾議遂沮而吉黑山荒多牧獵場益嚴杜姦民攬售矣養息牧地初放時判東西界置專官掌其租入彰武本官牧旋亦勸墾議科於是養息牧生熟地共放六十一萬八千八百餘畝其餘荒八萬九千六百餘畝餘地三萬五千三百餘畝即以爲蒙漢雜居牧佃兼耕畜窩黎吉林之烏拉康熙時於五屯分莊丁地遂爲五官牧場頗富零荒宣統時撥充學田放墾實地二千三百餘晌凡駐防營皆置馬廠其牧地旁餘廢不

放墾至荆防馬廠墾熟之地久畀諸民而石首監利光緒末淤出廠地二萬餘畝俱令招墾以租息濟警政小學宣統初甯夏滿營牧地餘界開渠墾地畝可二十一萬旗民各半之民領則納價爲旗兵墾本三年安徽萬頃湖牧場改墾放田八萬二千七百餘畝其流民占耕及民間認荒者皆名曰佃民其留旗丁田二萬畝亦招民佃歲輸穀麥是爲官佃至是以抗租膠葛定議民租田令公司補價承業資八旗生計焉口外牧場隸獨石者爲御馬廠此外禮部太僕寺左右翼及八旗均有牧場在張家口外而殺虎口之議畝租察哈爾屬之戡私墾大青山之寬免民占奕興地之招商領耕列朝因時制宜不拘成例其後綏雲熱河同時放荒熱河寬賸於留牧外得地千四五百頃更以三一留牧餘咸招墾地利闢而耕牧不相妨甚善政也明之設衛也以屯養軍以軍隸衛洎軍政廢而募民兵屯軍始專職漕運無漕者受役不息屯戶大困淸因明之舊衛屯給軍分佃罷其雜徭順治元年遣御史巡視屯田三年定屯田官制衛設守備一兼管屯田又千總百總分理衛事改衛軍爲屯丁六年定直隸屯地輸租

例其時裁屯田御史繼裁巡按由巡撫主之十三年定屯軍貼運例浙江各衛有屯無運與無屯有運者均徵撥帖屯戶困始少蘇康熙十五年以各衛荒田在州縣轄境軍地民田多影射令檄所司清釐雍正二年從廷臣請併內地屯衛於州縣裁都司以下官惟帶運之屯與邊衛無州縣可歸者如故九年令屯衛田畝可典與軍戶不得私典與民乾隆元年豁免廣東屯田羨餘因除各省軍田額外加徵例先是屯丁鬻產官利其稅入給契允行至此又令運田歸船者並禁軍民復典實則各省典屯於民所在而有六年定屯田限一年無論在軍在民併清出歸丁贍運十二年漕督顧琮請田已典與民者令旗丁購贖然民執業久丁貧無以贖從阿思哈言釐江西丁田在軍歸軍在民增租給丁永爲定制三十七年又以漕督嘉謨奏命清理湖廣江浙山東等省屯田明年裴宗錫因陳兩江向不歸運之裁衛屯田加徵津費帝以累民不允四十年鄂撫陳輝祖奏武昌諸衛清出典鬻屯田請加津贍運部議如此則私相授受者知誡而仍不病失業庶典鬻之弊漸除五十年以長沙澧州原有弁田轉售紛紜

令除弁田名準民產授受五十四年畢沅等奏各省屯丁四年一編審止稽戶口之數其田產或有滲漏以時覈之百餘年來屯田利病與漕運終始及南漕改海運屯衛隱蔽難稽至是而一大變光緒二十四年太常卿袁昶奏理屯田因有改衛爲屯之諭令天下覈衛田畝數詳定租章而江西以租悉充餉與他省辦運者不同緒仍舊貫二十七年劉坤一張之洞條議屯衛宜裁略稱運軍久虛衛官復無事一衛所屬屯田或隔府或跨省一切操諸胥吏之手田餉弊竇不可勝窮明年諭各省勘實屯地撤屯戶稅契執業改屯餉爲丁糧歸州縣徵解除屯丁運軍名目裁衛官是時綜計各省屯田約二十五萬餘頃賦多與民田殽雜又各丁私相質售久失其舊重以兵後册籍蕩然精產無從鉤稽漕督陳夔龍陳大要三端一分丁業民業一見征册追原額一補繳田價宜輕而江皖兩浙俱折衷定規分別交價輸稅如淮揚徐四衛定有上則三兩中二兩下一兩屯稅每兩納三分餘互有同異惟山東以艱歉請免徵納鄂督張之洞則謂湖北衛田軍戶仰賴即民人冒替率非素封均難責其呈價僅有徵契稅

而已其稅價視民田率洎三十一年宜城屯口攤餉以衞田例不便也之洞更議簡易八法大旨刪除原則分年減稅豁派累免雜課但學堂捐與民田同以備改屯為民如式者官予文證嗣湘省亦仿此行焉宣統元年浙撫增韞更請令承田者但刻期報明統不納價部議卽允占業屯價不妨量收蓋屯衞嬗變時勢然也清自開創初撥壯丁於曠土屯田又近邊屯處築城設兵以衞農人世祖始入關定墾荒興屯之令凡州縣衞無主荒地分給流民及官兵屯種如力不能墾官給牛具籽種或量假屯資次年納半三年全納大學士范文程上屯田四事一選舉得人一收獲適宜一轉運有方一賞罰必信上是之令凡自首投誠者授荒田為永業魏裔介亦請饑民轉徙得入籍占田罪徒當遣者限年屯墾已亦釋還其願留占業者聽定直省屯田官助牛種者所收籽粒三分取一民自備者當年十分取一二年三年三分取一初定勸懲例限年之法甚嚴康熙初慮官吏虛報攤派停限年令尋御史徐旭林論墾荒三弊言甚切至然限年卒不可行旋令士民墾地二十頃試其文理優者以縣丞用百頃以知

縣用凡新墾地初定三年起科嗣又寬至六年後尋令通計十年旣仍用六年例亦有循三年舊制者雍正初元諭升科之限水田六年旱田十年著爲例當順康間直省大吏以開拓爲功其報墾田總額多者如河南至萬九千三百六十一頃少者如山東百二十頃有奇世宗末年以數多不實嚴諭審覈其有浮飾論如律定議叙法凡官吏召佃資墾者按戶數多寡軍民自措工本者按畝數多寡行之乾隆時令官山官地無論土著流人以呈報之先後予墾民地由業主先報或實力耕他人始得承之凡屯戶加墾者俱令改屯升科又令已墾之地宜愼防護凡官民地於水道蓄洩相關毋擅行墾傚帖已業私墾塘堰陂澤爲田立予懲艾今考歷朝屯墾之政首直省屯田次新疆屯田次東三省開墾次蒙古開墾及青海熱河等處墾務悉具於篇當順治初元令山西新墾田免租稅一歲而河南北荒地九萬四千五百餘頃允巡撫羅繡錦言俾兵課墾二年順天行計兵授田法每守兵予可耕田十畝牛具籽種官資之又直隸山東江北山西凡駐滿兵給無主地令種四年給事中梁維本請開秦豫及廬鳳

荒田六年令各省兼募流民編甲給照墾荒爲業毋豫徵私派六年後按熟地征糧十年定四川荒地聽民開墾陝荒則酌調步兵官給牛糧康熙六年定江浙等省分駐投誠官兵屯田人給荒田五十畝得支餉本其眷屬衆者畝數量口遞加福建無荒則分駐有屯諸省七年御史蕭震疏言國家歲費兵餉居其八而綠旗兵餉又居其八誠屯田黔蜀以駐郡縣之兵耕郡縣之地則費省而荒漸闢下部議行時直隸陝西粵閩先後定墾荒例而四川更立特例官吏准立功論於是湘鄂閩粵晉豫等省空荒任民播種限年墾齊雍正四年甘肅寧夏之插漢托輝地平衍可墾田六十萬餘畝招戶認領戶授百畝五年粵督阿克敦陳近年粵東墾弊四一豪強佔奪一胥吏婪索一資本不充一土瘠懶爲課累勸導法五定疆界杜苛取貸籽種輕科額廣招徠其後惠潮貧民墾肇慶屬地高廉雷屬山荒磽埆皆給資招墾並免升科嗣瓊州亦如之又擴滇黔墾計烏蒙兵民並承戶勿逾二頃其各省入蜀民人戶給水田畝三十旱田畝五十甘肅安西久行兵墾移眷駐防以與涼肅二鎮屯兵多貧墾貲悉出官貸乾

令邊省內地零星可墾者聽民夷墾種及山西新墾瘠地自十畝以下陝西畸零在五畝以下俱免升科凡隙地及水衝沙雜與田不及畝者及邊省山麓河壖曠土均永遠免科浙江新漲沙塗民竈皆承領百畝爲號十號爲甲十甲老農導耕後值漲地人咸利之嗣有侵墾西湖之禁五十九年巡撫吉慶言沿海沙地灘漲靡常約十三萬三千餘畝悉令入官交原佃耕作納租永著爲例凡各省州縣每歲新墾荒田荒地以及爲地湖淤督撫隨時疏報升科蓋雍乾以來各省軍屯民墾稱極盛焉福建各番鹿場曠土例許租與民耕然臺灣自歷任鎭臣創莊招佃往往侵據民番地乾隆時諭禁武弁墾荒旋禁土民私購番田五十三年福康安請撥餘地畀番民自種遴壯健作屯丁內山未墾及入官荒廢埔地八千八百餘甲每甲準民田十一畝零共屯丁四千分地任耕免賦而不給餉從之嘉慶中噶瑪蘭開闢田園七千五十甲有奇道光初定番社未墾荒埔分給民人徵租粵西設土兵狼兵均給軍田粵東有狼田猺田仍按田充兵其田均禁民典臺灣番地亦然顧雲南永北大姚等處漢典夷地積隙數

十年道光建元措理稍定十三年四川復有漢耕夷地之釁乃析界址令漢夷不得互占又用滇督阮元議禁流民私佃苗田並近苗客戶典售苗產十六年以開化廣南普洱地多曠閒流民覆棚啓種因議編入戶甲御史陶士霖論其病農藏奸禁之先是江蘇漲灘冒墾日甚迨道光八年始定歸公而官產民業糾互轇轕於是江督陶澍建言聽民承售部議江河不以墾殖爲利則沙洲不得以占買徇民仍一律入官處置尋耆英謂民間價購興築一旦奪還跡類爭利請寬其既往而嚴其將來從之二十三年祁𡎴言修復虎門等礮臺須屯田防護明年程矞采募丁二千試行上曰以本地之民種本地之田守要隘卽捍身家尤爲長算同治初元以軍儲亟檄鳳穎等屬成兵墾鄰近廢田以漸推行諸郡山東遭教匪之亂鄒滕諸縣田畢爲墟三年決用移民策而東昌臨淸兗曹各屬逆產及絕戶地盡沒入官五年乃有辦理湖團之論湖團者曹濟客民種蘇齊界銅沛湖地聚族立團既而土著歸鄉控聞無已然客墾由官招集不乏官荒所占土田不甚廣且訟者非實田戶也於是曾國藩研鞫其情爲之臚

逐莠戶留其良園各安所業陝西叛絕荒產前一歲諭令籌設屯田巡撫劉蓉言軍事方殷不如招墾便部從其議乃定募墾新章四曰正經界立制限緩錢糧定租穀廣東沿海沙地定例水涸報勘承墾者人勿過一頃三年成熟照水田起科至後指紳墾斷侵漁因命查文禁止當是時值東南兵火之餘農久失業光祿少卿鄧錫瀛言國家歲入金約四千數百萬餉糈支耗半之宜廣屯田養兵以節費詩御史汪朝棨稱各省新復土疆宜急墾闢徐景軾亦以修農利安流徙為言由是曾國藩於皖楊昌濬於浙皆分別土客部署開荒而馬新貽於蘇劉典於陝亦汲汲督勸曾璧光黎培敬前後於黔興屯田之政八月用蘇廷魁言籌墾蘭儀以下乾河灘地十一年諭陝西延榆各屬地瘠民貧宜亟墾闢飭州縣考成時回衆初就撫也先是御史黃錫彤請散蘇皖屯營選湘淮散勇墾沿江地光緒二年朱以增亦言或謂屯政宜邊陲不宜腹地不知有荒可墾何兵不可農何地不可屯但抽調數營陸續興舉將來化兵為農裨國非細時津海防兵營墾有效故云然曾國藩嘗言必得千畝無主之田不與民田雜

方可資兵立屯李鴻章亦謂兵民雜處不宜於內地議遂寢初貴州屯軍於古州八寨台拱丹江清江五廳分設百二十堡為屯八千九百三十九戶戶給上田六畝中八畝下十畝附近山地不限逮乾隆中禁止承佃屯軍私鬻嘉慶初銅仁石峴苗地建碉卡置屯軍每軍百名設百戶一總旗二每軍一名予水田四畝百戶六畝總旗五畝皆免租洎同治初更定黎平屯章及廷羅廳旋言黔苗疆屯已久虛名鮮實不如去兵之名收農之實時屯軍凡十衛籌奏定分為兩番與守兵同操防徵調各額屯設之百戶總旗等有不力者立時革替先是沈桂芬有疏陳安置旗人聽往各省之議御史黃元善亦稱山西暨江蘇等省開荒當仿雙城堡舊章令旗民移墾顧以事體艱鉅未舉也十二年臺灣巡撫劉銘傳議墾內山番荒伐木變價以資撫恤十六年湖南洞庭新漲淤洲建南洲廳治入官佃租共勘實民田十三萬餘畝官田八萬九千二百餘畝二十二年桂撫史念祖言粵西各屬官民荒田可墾令官力為倡酌簡屯兵督令開熟任民領耕量地厚薄定科計各屬總墾荒田萬四千三百餘畝時陝西清荒

甚力巡撫張汝梅言陝地兵燹交乘百姓流散北山氣候夏寒霜早稽事無憑又人工少而穀價賤得不償失匪惟客民去留無定即土民亦作輟靡常欲求地不復荒惟紓首墾期限寬牧令責成則民少逃亡官不顧慮而公私兩益矣二十五年定新陽荒蕪額田約十萬畝無主者作官田招領分田地場三等繳價名曰繫脚錢有主限期報墾逾限入官從江督劉坤一請也二十八年陝撫升允言西安馬廠各荒地試開水旱田行屯墾營哨官賦地畝自六十以下屯勇人十畝每百畝貸官牛兩頭籽種三石官備農器一年還牛二年全交幷擬令分年節餉開屯之初歲發全餉二歲裁半三歲盡裁嗣後地爲水衝雹壞稍入亦豐因復上言驅無餉之兵使自食其力勢且壯志銷於畎畝精銳蝕於農作有屯而實無兵有兵而實無用轉非辦屯本意不如不裁其餉而悉以屯利歸公再預歲穫之二三行賞此所謂兩利者也江西義甯新昌之交有黃岡山自明以還恒爲盜藪二十九年從巡撫柯逢時請開地以登民直隸安州白洋淀淤地肥沃是歲弛禁招民佃作分四等收預租三十一年海洲贛榆間有雞

心燕尾二灘利墾牧又徐州微山湖淤灘地均召民墾升科三十二年議定廣西墾荒丁壯既稀資本又絀乃仿外洋法招商領墾南寧則招商本立公司募裁兵充墾丁至宣統初共放山荒十六萬六千五百餘畝三十三年江督端方上言蘇屬兵後荒田不下二百餘萬畝請令歷年報荒者定爲板荒餘新荒許各戶指報豁糧俱由局招墾則虛荒易查又定墾章區別官荒民荒分三等輸價受荒無問土客皆得領種三十四年清丈安徽沿江洲地計懷寧等州縣官荒應繳價者共三十萬餘畝廣東瓊崖從未開殖至是集商本創公司官行清丈分官荒民荒先正其經界宣統三年雲南清出荒地五十六萬畝安徽官民荒地四萬一千餘頃河南沙荒地三萬三千餘頃可墾者分三等曰輕沙曰平沙曰重沙各州縣試行招墾多則四百數十頃少亦二三十頃浙江仁和等屬墾熟甲地山隴百八十餘頃各府紳商領墾荒地萬五千餘畝甘肅自光緒季年設局墾荒達二十餘萬畝新疆屯田始康熙之季察罕爾地駐兵因於蘇勒圖喀喇烏蘇諸處叔屯種令土默特兵千每旗一台吉遣監視大臣一人而哈

將巴里坤都爾博勒及西吉木布隆吉爾等咸議立屯命傅爾丹蘇爾德渠世勳分職其事吐魯番亦駐屯兵雍正三年命喀爾喀駐兵墾鄂爾昆田乾隆初定一兵墾二十五畝凡兵二千五百種地三之駐守二之時回部如闢展各要衝多設屯厚兵力迨準噶爾平版圖益廓邊防與屯政相維七年川陝總督尹繼善請以蔡把什湖地租與回民假貲耕種事得允行二十年以伊犁西境喀爾喀東陲多閒曠悉遣滿洲蒙兵數千開屯視蒙古授田例又設額爾齊斯屯田巴里坤亦置屯遣甘涼肅屯地兵五百往種秋收後入城三年更迭塔勒納沁開田三千餘畝二十三年用雅爾哈善永貴等言於闢展魯克察克吐魯番烏嚕木齊托克遜哈喇沙爾規度官墾是時餽饟猶亟誠巴里坤至伊犁循序增屯其願挾家者俾安業如內地村莊初人種十五畝令益五畝置新舊屯兵萬七千出帑三百萬備籽種諸用而特納格爾昌吉羅克倫均益兵廣屯大率烏嚕木齊增墊以來歲穫悉供伊犁餉需伊犁墾成又資接續更移喀什噶爾等回衆二千五百戶屯阿克蘇其事則黃廷桂楊應琚兆惠等主之定章百兵一

屯地畝人二十分小麥十一穀七青稞豌豆各一然吐魯番闢展魯克察克兵屯外皆兼回屯而庫車東哈喇沙爾西或分布多倫回人漑種二十五年伊犂屯議起於河南之海努克立回屯察罕烏蘇立兵屯翌年又於葉爾羌喀什噶爾阿克蘇烏什等城增回屯減兵時額戍事方息惟阨塞留兵餘齊赴伊犂屯殖穫粟贏裕即裁屯兵兵不供屯則招集流人分土任業巴里坤饒膏壤穆壘土沃泉滋俱募人大闢阡陌蓋舒赫德阿桂明瑞等所建爲多三十七年陝甘文綬以新疆餘地宜推廣募墾條列五事以聞四十一年令葉爾羌成丁餘回特畀耕地編戶凡千五百戶爲一所三千戶爲一衛初烏嚕木齊屯地共綠旗兵三千二千操練一千屯耕番休三歲後令移眷官予資裝及地日廓而兵不贍率遷甘肅貧民不斷煩擾亦貧至給小康半之歲穰自願挈家則不給四十五年定眷兵分編戶籍其牛籽農具屋價口糧皆官措貸約升科時分三年繳納凡承種新疆熟地本年升科新墾三年後升科而商民承墾新地戶三十畝六年升科蓋自此楚呼楚稼壟瑪納斯庫爾哈喇烏蘇屯務駸駸日近矣新疆

兵屯分數人穫細糧十五石至十八石官議敘兵丁賞一月鹽菜銀二十五石倍之十二石以上功過半不及官議處兵重責留屯次年收足予復烏嚕木齊但穫糧十一石以上即敘賞塔勒納沁尤磽瘠賞罰遞降殺之無鹽菜則給口糧其阿奇木伯克等則賞緞匹顧伊犂領多苦累福康安嘗以爲言最後將軍長庚請仿烏嚕木齊例行然部議仍未及減也向例遣犯得留種新地哈密各屬截留伊烏遣犯墾耕年滿乃各致其所罪重勿留又以不諳農作僅限斷洋盜而已後令情輕者改防爲眷用羈縻之遣犯穫額視兵丁其敘賞諸事從原例嘉慶十三年撥塔爾巴哈台兵赴伊犂殖田以農隙簡練置武員領之三年一更迭而伊犂原定屯兵三千每歲耕種於中抽調如干藉習戎備其數歲有增減各視其時已耕之十八屯番休輪種以息地力尋定自二十年始每年加種兩屯云初伊犂多可耕旧令惠遠惠甯兩滿城派閒散旗人分地試種借給牛具成效昭然九年松筠因言照錫伯營屯種例分畀旗兵地畝各使自耕永爲世產以有防操務祇令轉交閒散代耕二十五年令滿營兼種雜糧先後分田

四萬四千餘畝授八旗閒散自耕但不得違禁佃租私相典賣道光初既勘定張格爾令回兵試墾大河拐增額則募貧回於是烏什阿克蘇和闐每散布回戶行墾烏嚕木齊屬阜康奇臺暨吐魯番均募民戶伊犂惠遠城迤東亦選土著阿勒卜荒斯俱撥回戶設五莊莊百戶戶得地畝二百喀拉沙爾則裁屯安戶庫車荒地亦予無業回人葉爾羌屬巴爾楚喀多曠土則廣招眷民其霍爾罕新田散與回戶喀什噶爾初開地分處河東西東畀回人西招民戶或專屬或兼募冀相安而已凡民人赴回疆領地皆官給印券自齎以行其徵糧多至畝二斗四升次小麥八升次六升五合最少三升大率視壤肥瘠為斷阿卜勒斯入三色糧十六石滿營馬兵練餉於茲取贍自嘉道以來數十年中伊犂屯墾後先其事者將軍松筠那彥成布彥泰等而林則徐遣戍日履勘諸地又興水利於伊拉里克厥績尤偉焉同治二年都統平瑞上言烏嚕木齊閒曠孳生馬廠招商戶移墾並請於伊犂各城一律經畫分屯地畀屯兵命次第興舉三年飭哈密推廣原屯光緒三年侍讀張佩綸請抽旗丁屯新疆陝甘總督左宗

棠謂有所窒礙疑阻凡六事議遂寢是時南路纏民富庶荒曠尙稀北路鎭迪各屬墾熟地不過十二三賦納旣虧閭里蕭歛已而建置新疆省治十三年巡撫劉錦棠更酌定新章戶給地六十畝官借籽種二石農具銀六兩耕牛銀八兩牛兩頭二人卽當一戶月給鹽菜口糧立限初年還半次年全繳繳訖按畝起徵第三年半徵次年足全額仍仿營田制十戶一屯長五十戶一屯正每屯正五設一管領專員正長領地貸本悉如戶民總計安納土客千九十戶以次推行而南路各屬新墾地萬九千餘畝分年起徵均不領墾費丈淸南北兩路各則荒熟地千一百四十八萬畝有奇各城伯克向有養廉地自改郡縣裁伯克廉地一律入官佃租十七年魏光燾分劃伊犂各地歸旗屯民屯各六萬餘畝使各自力耕其後土客生息蕃庶歲歷有秋關內漢回挾眷承墾絡繹相屬宣統三年巡撫袁大化言新疆夙號農牧國今日貧瘠由地曠人疏自迪化以西精河以東徧地官荒草湖葦灘無慮千萬頃而南疆東路蕭曠亦同擬集華僑立公司速效非易今令在新各員有獨力或合貲開荒灼著明效者分別奏

獎以示鼓勵事得允行金川在乾隆四十年以武功底定初從定西將軍阿桂言於西川之攢拉就近屯田其美諾底木達等處令駐兵受地習耕別斯滿以次改土爲屯各置屯弁處理又吊噶爾角堯諸降番悉視屯兵例概畀以牛具籽種其番戶多者三四十少者一二十初墾免賦三年後輸糧旋令駐兵挈眷前赴而丁口日增又撥地戶三十畝俾加墾自給地利寖闢矣於是四川之懋功五屯安置降番亦戶給地畝三十選精壯千人半爲屯練給餉半爲餘丁無餉厥後釐出荒壤亦分等加賚塘裏塘沃壤亦不乏至光緒三十三年川督趙爾豐疏籌墾計招內地農戶而官資遣之焉關外土曠人稀蒙古地尤廣柔利於屯墾清初分旗有定界繼因邊內壤瘠糧虧拓邊移墾天聰中令各牛彔就各屯近地擇種所宜以沈佩瑞言於廣寧東西閭陽驛選壯農充步卒屯田分八固山釐牛彔爲二等備牛種農具令材敏者率屯兵往耕崇德五年官兵於義州築城開屯康熙二十五年以錦州鳳凰城等八處荒地分給旗民營墾又遣徒人屯種盛京閒壤二十八年定奉天等處旗民各守田界不得互相侵越

乾隆五年侍郎梁詩正請置八旗閒散屯邊以廣生計命阿里袞往奉天相度地宜於時吉林甯古塔伯都訥阿勒楚喀三姓琿春及長春俱事墾殖貧無力者發官帑相貸四十年流入偷墾牰嚴牧場地畝遂定例使入官納租四十二年以大淩河西北杏山松山地豐美徙閒散宗室資地三頃半官墾半自墾築屋編屯助其籽具五十五年令奉天自英額至鑁陽邊止丈荒分畀城旗之無田者除留圍場荍山餘均量肥瘠配給禁流民出口私墾而積久仍予編戶嘉慶十六年令各幽陵詰禁之初以八旗口衆撥拉林地俾開田墾種十七年發沖阿言拉林近地開荒可墾者二萬五千餘晌而三道卡薩里諸處地多未墾請移駐旗人尋富俊請揀屯丁千人撥荒三十晌給銀二十五兩籽糧二石墾二十晌留十晌試種三年後第四年起交糧俟移駐京旗分給以熟十五晌荒五晌餘荒熟各五晌即與原種屯丁爲業而免兵糧已富俊建議更於拉林之西北雙城堡開屯移駐京旗閒散爲地九萬數千晌移戶三千年移二百戶依戶劃地一切費悉領於官區中左右三屯屯繫井二選丁給地例同拉林京旗

領地五年後徵糧二十石每大屯容四十屯每旗五屯置總副屯達各八人每屯屯丁京旗各三十戶二三人以上卽準戶論三屯各建義塾課幼丁道光五年移駐戶七十七墾熟地三萬三千一百餘晌蓋富俊松筠始終其事故其效甚著自後當事寖懈又其他早霜氣寒願徙者少於是博啓圖改移駐戶爲千因以所餘地戶給十五晌問散不任耕得買僕或賃庸以助英和嘗上言宜推廣成功而緒卒弗竟伯都訥空曠圍場二十餘萬晌荒久壤腴視雙城堡事半功倍富俊請令分屯劃界略仿前規命其地曰新成綴列戶號前後凡百二十屯章凡六七上廷議旋以雙城堡事未遑他及且用弗充事竟已二十八年令鳳凰城邊私墾地已熟及中墾者招佃徵租無幾旗民報墾至二十四萬畝咸豐四年開吉林五常堡荒田先是齊齊哈爾設官屯令罪徒及旗奴承種尋以游惰遣退選壯丁補之嗣御史吳焯謂呼蘭蒙古爾山荒宜墾尋以裨珠禁域兼防邊務竟不行同治時廣甯南之盤蛇驛擬放地百萬畝民領及半厥後水患頻仍迄光緒末開放始竣是時金場流民失業用富明阿言以藏沙諸河經

樺皮甸子諸處官荒共墾免交押價而法庫門靉江往往有游民偷墾迨都興阿威查靉江西岸密邇朝鮮安置匪易惟嚴禁越渡以謹其防有沿江陰墾騷擾沿邊者立予拘罰九年乃就靉陽門至鳳凰門邊荒九十一所分勘展界綏奠窮黎而私墾充塞邊境如故光緒七年吳大澂上言甯古塔之三岔口壤沃宜耕可募齊魯愿農編屯一營以實邊塞十四年將軍希元始設局立制以邊瘠收薄限十年後升科尋設五社墾地萬三千四百晌有奇二十二年延茂覆陳吉林開墾始誤於旗民之不和繼誤於委員之自利開局十六年得不償失部議因定分別裁留於是方正泡楓梨場二道漂河頭二道江螞蜒河大沙吉洞等河亟亟以拓地殖民為務初吉林放有攬頭包領雖荒曠繇委輒刻期集事而弊溢於利至是始懲革焉又腹地加荒附著各屯多寡不等皆甚饒沃領者僻至則探籌決之先是十二年黑龍江將軍恭鏜請開呼蘭屬通肯荒地疏陳十利已而決議實行至二十四年營通肯克音荒務畫屯安井招民代佃民納課糧旗供正賦官為之契不奪佃益租二十五年墾布特哈之納謨爾河間

荒約四十萬晌旗民領佃入貲免租從恩澤請也越八年訥河以南放墾三十七萬五千一百餘晌二十八年吉林設局清賦兼放零荒各屬旗戶原無糧額各地查報科徵顧其時經界既淆包套詭寄棼如亂絲旋日俄變生事益棘手將軍達桂巡撫陳昭常先後清釐至宣統初元都吉林大租原地爲晌百一十八萬三千一百有奇浮多二十八萬四千八百餘晌其明年通吉省民田旗地及夾段零荒勘放訖事又清出七十九萬三千三百餘晌浮多地者如地形方及東西長均以西爲浮多南北長則以北西北有廬墓則以東南或一地兼二則次則卽浮多也奉天大圍場分東西流二圍自國初撥留是荒有鮮圍十五以捕鮮大圍九十以講武日久防弛流人私墾歷年光緒初將軍岐元奏以二十圍拊海龍治就地升科至三十年海龍兩翼升科者已達百二十九萬八百餘畝餘八十五圍西四十五圍於二十二年議墾至三十年放訖共正零山荒樹川葦甸三百二萬二千餘畝其荒價畝納銀一兩二錢山場熟地六錢生三錢城鎮基地畝二十兩其久年私墾土地則倍納二錢四錢中下差減原戶領

回不願則撤放東四十圍以安置金州遷戶開禁撥荒迄三十一年共放百十二萬七千二百餘畝城地上者畝二十五兩中二十兩下十五兩荒地畝收正課二分耗十分其始兩流圍荒地聽民擇所餘夾荒往往侵墾吏緣爲姦自廷杰重勘一清積弊東流圍卽東平全境歷併殆過西流訟閱滋繁三十二年覆丈兩流山荒俱十畝作七畝至浮多地已先納價未及折合則限八年升科以平劑之大率熟地當年起科荒地四年爲限時日俄搆兵奉省稅滯徐世昌復查東邊海龍各屬私墾餘荒收價集資藉維新政又丈放錦州屬海退河淤及各滋生地畝共三十二處云黑龍江地當光緒十八年於綏化之北團林子設屯田旗戶千二百巴蘭蘇蘇之山林設戶六百有餘計戶授田戶四十五晌中以十五晌歸屯丁永業三十晌起科爭匪亂作流徙頻年續於鐵山包招戶又招撫璦琿各屯久乃稍還其舊然是時江省以東民戶日蕃汙萊據別十機二三富豪包攬居奇零戶無力分領放荒速而收價遲領地多而開地少三十三年乃議變通令闕退兵願農者分年給墾寓殖於屯宣統元年又令廣招徠定獎

章杜包承賞經費戶仍領地十五晌晌收公費四錢大都荒價量地爲等差木蘭綏化晌收銀七錢通肯二兩一錢呼蘭墨爾根押租則一兩四錢贏絀不齊均如徵一五經費其大較也時又酌留嫩江迤西未放各荒爲無地官兵生業撥兵助屯之策始自哈拉火燒試行而地鮮上腴兵惰不耐耕畝屢穫斗糧甚且無顆粒收入口食仍仰給於官因復議綏二年仍改招民佃初奉省厲行清賦凡浮多地限令民戶首實納價起科曆三歲餘僅得荒熟地八十餘萬畝已而議局建用分年免價法東督錫良上言清賦重升科不重收價其利久暫懸殊又東省爲八旗根本旗民雜居皆土著異於各省駐防內外城旗隨缺伍田向有定額即計口授田遺意數百年來戶口增而地不給口分體大難舉墾種事便易行令長白新設治移殖最宜如以實邊之策資厚生之利所謂兩益者也夫必先去其待食於人之習然後漸爲人自爲養之謀給田則奮於力農徒地則除其依賴爲八旗計無要於此三年奉天各屬大放民荒共得十二萬畝自順治時令各邊口內曠地聽兵治田不得往墾口外牧地顧其地豐博宜農

雍正初遣京兵八百赴熱河之哈喇河屯三處創墾設總管各官旋置張家口同知十分其地歲人耕逾分予叙不及五分處罰洎乾隆初熱河東西共畫旗地約二萬頃古北口至圍場舊無民地歷年民墾滋紛乃令分撥旗戶未幾高斌請還其舊從之熱河自改州縣後山場平原講求開殖悉向蒙古輸租沿襲已久其圍場周千餘里爲圍七十二置總管一駐防旗兵千同治中用都統瑞麟言展墾閒荒以濟兵食令招富戶承領禁占毗連民地於紅樁外定界立卡倫壽質長貴山等以阻撓得罪時全圍已放其半領荒者漸侵正圍於是諭河東西佃墾及偷墾地一律封禁斥遣私墾諸戶其侵入山坡溝岔及報領匿多爲少者查按之其後庫克吉泰部署茲事將旗佃圍外隱地撥補圍內民佃俾得移徙安業以清圍界然委員措置失宜致佃抗衆生釁經崇實再舉勘量更定照冊永禁已墾之正圍瑞麟繼之仍無要領光緒初御史鄧慶麟臚列積弊已而定議舉辦京旗徙戶開屯其後確勘熱河五川荒地頃數都二千三百有奇平川地僅及其半旋仰招墾以押荒抵餉季年都統錫良論開放圍荒十事

大要留圍座編號目增荒價杜攬售事皆允行蒙古當康熙時哈喇沁等旗地以民種而利其息入輒廉募之致妨游牧乾隆初亦令察哈爾蒙民易居但雜處積年戶衆墾繁難歸徙而輕生釁議者數稱驅斥之便至嘉慶初土謝圖汗各旗地常有游民棲息蒙人負民債不能償而貧民復苦無歸則爲之明界設限不咎前失儆將來私開一犂增遷一人坐所管盟長等罪其租課官不之問各札薩克自徵之時郭爾羅斯熟地畝二十六萬五千餘糧畝四升爲定率至十一年犁者踵相屬因伸關禁並諭禁私與民授受違者台吉連坐之然流人私種成習莫能格也初令歸化種地人按編甲例歲上其籍而口外綏遠等地僅容孑身商販往來挈室者有禁其後科爾沁屬達爾汗賓圖二王旗卓哩克圖冰圖二旗所招犁戶亦均編甲社置鄉長焉道光十二年盛京將軍裕泰上科爾沁犁章八事凡寫地必以自名毋過五頃一地複寫者後戶與前戶相均村屯或典於民追契折價地主無力回贖任民再種限年抵還年滿第允自種或租與原佃不得復典及招人民戶交地後得自踏闢荒白局承種其蒙種熟

地毋許租人界外民開者亦毋許影射咸如擬行土默特牧場舊惟任意墾治
嗣分餘地畀蒙人口率一頃而佃與民種者多至十七年令入蒙押租以其四
佐官用其租息無業蒙人四之公家及本旗貝勒各三之同治七年徙喀喇沁
越墾諸戶分歸各旗光緒七年創烏里雅蘇臺墾田十頃六十畝爲一屯凡爲
屯七濬渠建居牛籽諸費亦官爲補助八年選庫倫土著於圖什車臣西部落
學試屯墾從喜昌請也當蒙古生息寖盛時於地之不妨牧者墾之曰牧地又
有租地養膳地香火地皆自種自租九年山西巡撫張之洞言豐甯二廳歸綏
五廳自招墾蒙荒而戶日蕃所在餘荒時亦畀無業佃民租種其租所入除例
與蒙旗外凡開地基本薪公歲耗彌補一切皆取給其間爲益匪細二十一年
奉天將軍增祺請丈放各蒙荒副都統壽山亦以爲言而國子司業黃思永請
墾內蒙伊克昭烏蘭察布二盟牧地盟長有謂妨其生業者未克實施是時晉
邊之豐鎮甯遠墾民積數萬戶而扎賚特杜爾伯特郭爾羅斯陸續報墾人爭
趣之察哈爾旗牧及草地雖禁私開然自咸豐中馬廠弛禁至近歲越占紛紜

客戶旗丁訟不勝詰二十四年都統祥麟因言欲蒙地無私墾必嚴科罪欲蒙員無私放必懲奸商二十八年命侍郎貽穀督墾務籌察哈爾事陳擴充變通數端大旨東淸舊墾招新墾蒙旗生計在耕不在牧蒙古於地租或抵償或私肥或一地數主抑且數租黠商乘間包攬宜由各旗總管詳管詳晰呈明交地開放悉汰從前地戶商總等名設墾務公司於兩翼各旗先後試辦各盟旗順命卽獎抗延卽罰於是伊克昭盟郡王等旗及準噶爾以次報地杭錦烏審頗反覆烏蘭察布亦懷疑已皆赴議綏遠已墾未墾地畝在乾隆初卽無確數迄今八旗牧廠地雜沙石中墾者希民悄觀望乃建議自將軍以下俱指認地畝爲商民導旋以財用不足創牛捐並推廣屯捐繼之凡丈蒙地五尺爲弓二百四十弓爲畝百畝爲頃頃編爲號察哈爾兩翼則畝以三百六十弓編號以五頃札薩克圖畝則二百八十八弓十畝爲晌四十五晌爲方凡蒙旗荒價半歸國家半歸蒙旗其歸蒙者自王公台吉至于壯丁喇嘛蓋其等差各有當得之數凡地嶺設者爲排地向免押租生地畝收押租三錢三分滋生地倍之貽穀

以恤蒙艱故畝收押荒二錢外僅加一錢局用取其六本旗取其四杭錦在後套近渠水地押荒上地畝八錢中七錢下六錢又言租數多則累民少則累蒙此旗與彼旗難強同外蒙與內蒙不一例因定烏審札薩克郡王三旗荒價上則三錢中二錢下一錢鄂托克準噶爾兩旗地區四等別立中下一則鄂旗上則四錢準旗上則六錢中四錢以下均差減烏蘭察布四子王達爾罕茂明安及烏拉特後旗皆旱地悉如向章三十四年文哲琿訐貽穀敗壞邊局查辦大臣鹿傳霖論其辦墾有二誤四罪因策善後四事謂荒價及繩丈從寬則丈放易欲多收地價則應先儘原佃承耕減歲租而加渠租以其租充渠費渠增即地增地增即租增久之斥鹵皆膩壤矣貽穀既逮繫信勤繼之減杭錦荒價上地頃九十兩其次遞減以五最下七十兩分烏拉特地為東西中三公旱地押荒分六等上地頃百四十兩次百中七十中次四十下二十下下十兩先提公費三成其餘半蒙半公胥如例其歸蒙地租亦四等渠地畝歲徵渠租四分五釐科布多及烏蘭古木試行屯墾肇自康熙末年時參贊連魁陳辦科屬新政謂

烏蘭古木巴雅特均科屬杜爾伯特牧地宜廣營墾科布多屬雖積沙漠而札拾沁旗明阿特左右翼各旗及厄魯特旗各臨其所屬河泊沿河田陌可耕者多興墾實邊於是乎在廷議允行若烏粱海屬布倫托海蒙地自同治時開屯須綌金十萬嗣李雲森以操切激兵變墾事中停至是修渠告成以上渠屯兵併合下渠從其便也阿爾泰地高寒稀雨澤僅成官屯四民屯一云托薩圖克王公旗荒每晌上等四兩四錢中二兩四下一兩四均收一五經費凡依次領地熟地百晌須兼生荒二百晌王旗至十一年放竣都六十二萬五千餘晌其明年續放旗界山餘各荒設洮南屬縣二公旗自招之戶曰紅戶台吉壯丁等私招者黑戶洮南沿荒段放齊後河北荒段至宣統元年共丈十九萬四千餘晌圖什業圖蒙荒亦仿扎薩克公成案熱河蒙荒喀喇沁東旗已成良沃敖漢牛磋哵巴林較富都統廷杰建言八事以漸興舉其蒙旗荒之隸奉屬者約放八萬九千餘晌而昭烏達盟阿魯科爾沁東西扎魯三旗可耕地共八千頃上則頃收價七十兩中五十下三十扎賚特蒙旗新舊放荒綜六七萬晌置大賚

墾捆出本旗蒙屯四十七所外旗五十九所近地餘荒晌收押租一兩四錢時復丈科爾沁公旗地二十四萬一千四百餘晌郭爾羅斯後旗沿江地荒而實肷晌加收公費三十兩蒙地及學務各半之及是開放無餘翌年城甸餘荒亦畢放長春本前旗蒙地凡四十一萬九千餘晌宣統二年復放新荒以公費資辦府屬審判拓荒務以裨新政更定巴林荒價上則晌七十兩中五十下三十達爾汗王旗采哈新甸荒地分三則上則晌六兩中四兩下二兩二共放實荒六萬二百餘晌三年復放達爾罕洮遼站荒備置驛通道焉青海向為蒙番牧藪久禁漢回墾田而墩沃宜耕者不少雍年羹堯定議開屯發北五省徒人能種地往布隆吉爾與墾最後廢恕主其事以番族雜居與純全蒙地殊異極陳可慮者五端嗣又勸導蒙番各族交地以資拓殖無論遠近漢民皆得領惟杜絕回族以遏亂萌於是開局放荒黃河以南出荒萬餘畝迤北至五萬餘畝又慮其反覆也募實兵額分留以鎮壓之番地僻山峻且寒僅燕麥菜籽雖歲穰畝收不過升四五果務取輕以次推行近地始自光宣之際議墾荒尤亟以物

力之不易而大舉之無時冀其地無棄利人靡餘力蓋猶有待焉淸丈蘆洲田畝前允行之九江濱江蘆地原定下則起科是後蘆州徵糧普令以一分以下爲率奉天廣甯一帶淤田墾殖舊矣嗣以將軍弘晌言開錦屬二河蕩田三十八萬二千餘頃令三年後升科五年後丈量而牛莊等處葦塘近年河徙荒出葦商大半匿墾往往召爭先後訂變通章程迥別於故荒舊例尋又丈放鳳凰岫巖安東葦塘約十餘萬畝按地編號具魚鱗圖册事在光緒末年江南葦營草地向由大河衞子領墾納租而江北則道標兵備河務左右兩營當海州阜甯間共地八千五百餘頃而紛凋新漲不與焉自河道改而標兵虛設宣統時部議裁汰改爲放荒任人入貲承業云自光緒中葉御史曾忠彥疏請振興農學特立農工商部嵩其職司數詔天下長吏講求釐別荒歲以爲振興之資宣統初部上農林推廣二十二事始於籌欵辦荒而坦區宜闢田山隴畸零邊地宜林木責所司各於其境測驗氣候土性表之圖之荒價之免否升科之緩急分等釐別而以考覈官吏編報成績以行其懲勸復訂種樹行水獎掖專例洎

平革命勢成事之未畢舉者正復不少也曰營田水利聖祖時墾天津荒地萬畝爲水田世宗於灤薊創營田設營田水利府命怡親王董其事王與大學士朱軾彙上事例四端奏於天津等屬分立營田四局領以專官因地勢疏流築圩建閘開渠民人願耕者官給工本募江浙老農予月餼教耕種翌年得熟田百五十餘頃至雍正七年營成水田六千頃餘雖靡帑不貲而行之有驗惜功未竟後漸廢弛獨磁州溝洫如故歲常豐稔高宗飭直督李衛修治水田復遣大理卿汪漋總江南水利工務南北並營已而高斌言桑乾河兩岸可開大渠引水治稻田從之嘉慶之季命方受疇經畫直省水利兼戒魯晉豫亦於其境各籌所施顧猶有言直隸難舉水田者百年以來李光地陸隴其朱軾等皆詳言直隸水田利益林則徐擬開近畿水田疏尤切至時紳議沮迄未暢行自後僧格林沁在大沽口屬捐興水利得稻田四千二百餘畝崇厚繼之頻年勸墾鹽水沽亦頗效其後周盛傳鎮天津修水利成稻田六萬餘頃土潤穫饒至今利之同治時陝西西安同州等屬設局釐荒產興營田洎光緒中次第招墾至

三萬四千餘畝改局爲所州縣領理之時直屬營田半荒棄三晉洊災疆臣夏獻馨唐樹楠彭世昌劉瑞祺等先後疏言水利華煇亦陳八事直督王文韶請輕租價以恤民艱疏濬渠以利水道則樂墾者多因是天津營田徵租至四萬九百餘畝山東巡撫張汝梅亦請疏河道濬渠以興水利爲農政本源陝甘總督升允則請於陝西募水利新軍左右兩旗將來撥歸屯所授地使耕藉廣屯政其後奉天以東西遼河大凌河諸川無涓滴水利亦奏定采內地引渠灌地諸法先就小河枝水鑿渠試辦焉

食貨二

賦役　倉庫

賦役一曰賦則清初入關首除明季加派三餉時賦稅圖籍多爲流寇所毀順治三年諭戶部稽覈錢糧原額彙爲賦役全書悉復明萬歷間之舊計天下財賦惟江南浙江江西爲重三省中猶以蘇松嘉湖諸府爲最六年戶科右給事中董篤行請頒行易知由單八年世祖親政分命御史巡行各省察民間利病蘇松巡按秦世楨條奏八事曰田地令業主自丈明註印冊曰額定錢糧俱塡易知由單設有增減另給小單以免奸胥藉口曰由單詳開總散數目花戶姓名以便磨對曰設立滾單以次追比曰收糧聽里戶自納簿櫃加鈐司府印信曰解放先急後緩勒限掣銷曰民差查田均派與排門冊對驗曰備用銀兩不得額外透支徵解銀冊布政司按季提取年終報部自後錢糧積弊釐剔漸清十一年命右侍郎王宏祚訂正賦役全書先列地丁原額次荒亡次實徵次起

運存留起運分別部寺倉口存留詳列欵項細數其新墾地畝招徠人丁續入冊尾每州縣發二本一存有司一存學宮賦稅冊籍有丈量冊又稱魚鱗冊詳載上中下田則有黃冊歲記戶口登耗與賦役全書相表裏有赤曆令百姓自登納數上之布政司歲終磨對有會計冊備載州縣正項本折錢糧註明解部年月復採用明萬歷一條鞭法一條鞭者以府州縣一歲中夏稅秋糧存留起運之額均徭里甲土貢雇募加銀之額通爲一條總徵而均支之至運輸給募皆官爲支撥而民不與焉頒易知由單於各花戶由單之式每州縣開列上中下地正雜本折錢糧末綴總數於開徵一月前頒之又佐以截票印簿循環簿及糧冊奏銷冊截票者列地丁錢糧實數分爲十限月完一分完則截之鈐印於票面就印字中分官民各執其半即所謂串票也印簿者由布政司頒發令州縣納戶親塡入簿季冬繳司報部循環簿者照賦役全書欵項以緩急判其先後按月循環徵收糧冊者造各區納戶花名細數與一甲總額相符奏銷冊者合通省錢糧完欠支解存留之欵彙造淸冊歲終報部核銷定制可謂周且

悉矣十五年江西御史許之漸言財賦大害莫如蠹役官以參罰去而此蠹役盤踞如故請飭撫按清查甚者處以極刑庶積弊可冀廓清工科給事中史彪古請嚴禁正供外加派並將申飭私派之旨刊入易知由單俾民共曉帝以所奏皆切中時弊下所司詳議以聞聖祖即位嚴申州縣官隱匿地畝不納錢糧捏報新墾之禁更定州縣催徵議敘經徵督催各官處分其州縣官挪用正欵捏稱民欠及加派私徵者罪之帝以由單欵項繁多民不易曉命將上中下等則地每畝應徵銀米實數列單內由單報部違限八月者罪州縣衞所及轉報官給事中姚文然上言災荒蠲免有收完在前奉令在後者以本年應蠲錢糧抵次年應納正賦名曰流抵自應載入由單俾人沾實惠但部題定額由單於上年十一月頒發州縣磨算編造必在九十月間而各省題報災傷夏災以六月秋災以九月部中行查覆奏咨行撫臣飭知地方官吏輾轉需時計已在頒發由單之後其勢無由塡入應請於流抵之下年塡入由單以杜其弊下部議行直省徵收錢糧夏稅於五六月秋糧於九十月其報部之數責成各司於奏

銷時詳加磨勘按年送京畿道刷卷自世祖定賦稅之制正雜欵繁多咨題違
錯駁令查覆印官即借部駁之名擅行私派其正賦錢糧本有定額地方官吏
遇有別項需用輙令設法實與加派無二至是下令嚴禁罷州縣欠糧留任候
代完全開復之制七年以夏稅秋糧定限稍遲恐誤協餉仍復舊制州縣開徵
後隨收隨解凡各省地丁錢糧巡撫於歲終奏銷詳列通省錢糧起運存留撥
充兵餉辦買顏料及餘賸之數造册具報其黃册會計册繁費無益悉罷之十
五年嚴定官民隱田罪例官吏查出隱田分別議叙人民舉首隱地逾十頃者
即以其地與之十八年令州縣每歲將日收錢糧流水簿解司磨對罷赤歷自
順治間訂正賦役全書至是二十餘年戶口土田視昔有加按戶增徭因地加
賦條目紛繁易於淆混二十四年下令重修止載起運存留漕項河工等切要
欵目删去絲秒以下尾數名曰簡明賦役全書二十六年書成廷議以舊書遵
行已久歷年增減地丁銀米俱有奏銷册籍可稽新書遂罷頒行是歲諭各省
悉免刊刻由單以杜派費擾民之弊二十八年令各省巡撫於每年奏銷時盤

查司庫錢糧先是各州縣催徵用二聯串票官民分執不肖有司句結姦胥以已完作未完多徵作少徵弊竇日滋至是議行三聯串票一存有司一付役應比一付民執照其後更刊四聯串票一送府一存根一給花戶一於完糧時令花戶別投一櫃以銷欠未幾仍復三聯串票之制各省紳衿本有優免丁銀之例而豪強土著往往詭寄濫免更有紳衿包攬錢糧耗羨盡入私橐官民交累有詔詭寄地畝悉退還業戶三十年以內罪既停令直省州縣衙所照賦役全書科則輸納數目勒石署門外復諭民間隱匿地畝限兩年內自首尋又展限兩年諭福建清丈沿海地畝釐定疆界湖南幅員遼闊先飭民人自行丈量官府再事抽丈隱漏者罪之時徵收錢糧官吏往往私行科派其名不一闔邑通里共攤同出者名曰軟擡各里各甲輪流獨當者名曰硬駝於是設滾單以杜其弊其法於每里之中或五戶或十戶一單於某名下註明田地若干銀米若干春秋應各完若干分為十限發與甲首依次滾催自封投櫃一限既完二限又依次滾催其有停擱不完不繳者嚴懲民以為便浙江湖北山東諸省匠班

銀均歸入地丁徵收四十五年九江府丈出濱江蘆洲地畝三千餘頃均按下則起科五十一年四川巡撫年羹堯上言四川錢糧原額百六十一萬兩有奇現僅徵及十分之一宜立勸懲法五年內增及原額之四五者准升不及二分停升不及一分降調無增者褫其職御史段曦上疏駁之略言川省自經明季兵燹地廣人稀我朝勘定之後雖叠次清查增報僅及原額十分之一近日撫臣加意催查增至二萬六千餘兩今欲五年內增及原額十之二或十之四五是增現糧三四倍也賢能之吏必催不及分數之參處不肖者抑勒首報滋擾無窮請川省隱漏錢糧徹底清查不必另立勸懲之法從之五十九年諭嗣後各州縣錢糧隨徵隨解若州縣批解後而布政司抵充雜派扣批不發許州縣逕申督撫次年又令各督撫將倉糧虧空限三年補完聖祖在位六十年政事務爲寬大不肖官吏恆恃包荒任意虧欠上官亦曲相容隱勒限追補視爲故事世宗在儲宮時卽深悉其弊卽位後諭戶部工部嗣後奏銷錢糧米石物價工料必詳查覈實造册具奏以少作多以賤作貴數目不符覈估不實者治罪

並令各督撫嚴行稽查所屬虧空錢糧限三年補足毋得藉端掩飾苛派民間限滿不完從重治罪浙江沿海地定例十年一清丈雍正元年諭令隨時清查坍者豁免漲者升科二年以山西巡撫諾敏布政使高成齡請提解火耗歸公分給官吏養廉及其他公用火耗者加於錢糧正額之外蓋因本色折銀鎔銷不無折耗而解送往返在在需費州縣徵收不得不稍取盈以補折耗之數重者數錢輕者錢餘行之既久州縣重斂於民上司苛索州縣一遇公事加派私徵名色繁多又不止於重耗而已康熙季年陝甘總督年羹堯請酌留秦省火耗充各官用度餘者捐出彌補虧空聖祖不許至是諾敏等復以爲言詔從其請諾敏又請限定分數帝以酌定分數則將來竟成定例必致有增無減今耗羨與正項同解州縣皆知重耗無利於己孰肯加徵若將應得之數扣存勢必額外取盈浮於應得之數於是定爲官給養廉之制河南巡撫石文焯請將捐穀耗羨充公帝曰耗羨存庫所以備地方公用也國家經費自有常額豈可以耗羨牽入正項致滋另取挪移諸弊乎又諭戶部曰州縣虧空錢糧有閭屬百

姓代償者名曰樂捐實無異強派應飭禁止蘇松浮糧多於他省詔蠲免蘇州額徵銀三十萬松江十五萬永著爲例江蘇巡撫張楷疏言江蘇每年額賦除蠲免浮糧外應實徵銀三百五十萬有奇歷年積欠八百八十一萬有奇計已逾千二百餘萬竭小民一歲所獲勢難完全現籌徵收之法本年新糧責令全完舊欠勻作十分自明年始年徵其一十年而畢每歲奏銷時另册造報嘉定一縣積欠至百四十餘萬請勻作十五分分徵上海崑山常熟華亭宜興吳江武進婁長洲九縣皆積至四十萬應勻作十二分分徵以紓民力帝深納之各省中賦稅繁重蘇松而外以浙江嘉湖二府爲最五年詔減十之一共銀八萬餘兩又命浙省南秋等米每年額徵作十分覈算別爲一本題銷如完解不全罪承督各官各省錢糧完欠細數官吏多不宣示胥吏因緣爲奸虧空拖欠視爲故常詔各督撫布政飭州縣官每年將各鄉里完欠之數呈送覆覈張貼本里俾民周知如有中飽許人民執串票具控其分年帶徵之項亦應將花戶每年應完之數詳列榜示俾不得額外溢徵七年蠲浙江額賦十之三共十萬兩

其江蘇通賦自壬子年始侵蝕包攬之項分十年帶徵實在民欠之項分二十年帶徵本年完納之項若干次年卽依其數蠲免額徵之糧如額外多完次年亦按多完之數蠲免十一年安徽巡撫徐本條陳徵糧事宜一州縣徵收糧櫃請巡川州縣封條一花戶完糧宜仍用三聯串票三小民零星錢糧一錢以下者許其變通完納制錢許之十年一修賦役全書凡額徵地丁錢糧商牙課稅內應支官役俸工驛站料價以及應解本折絹布顏料銀硃銅錫茶蠟等項分晰原額新徵總散之數務爲精覈自後十年修輯一次江南湖廣等省蘆洲坍漲廨定定制五年一清丈不肖官吏恒藉以納賄舞弊乾隆元年下詔淸查又禁各省虛報開墾大學士朱軾請禁民間田地丈量首報御史麻炳奏州縣徵糧三弊一田畝科則不同請每年照部頒定額覈明刊示一州縣拆封如有短平卽於袋面註明數目令花戶自行補交一州縣設立官匠傾銷銀兩勒索包完侵漁重利嗣後准花戶隨處傾銷官匠永行禁革皆從之諭改減江南浙江白糧十二萬石免蘇松浮糧額銀二十萬石自山西提解火耗後各直省次第

舉行其後又酌定分數各省文職養廉二百八十餘萬兩及各項公費悉取諸此及帝卽位廷臣多言其不便帝亦慮多取累民臨軒試士卽以此發問復令廷臣及督撫各抒所見大學士鄂爾泰刑部侍郎錢陳羣湖廣總督孫家淦皆言耗羨之制行之已久徵收有定官吏不敢多取計已定之數與未定以前相較尚不逮其半是迹近加賦而實減徵也且火耗歸公一切陋習悉皆革除上官無勒索之弊州縣無科派之端小民無重耗之累法良意美可以垂諸久遠御史趙青藜亦言耗羨歸公裒多益寡寬一分則受一分之賜且既存耗羨之名自不得求多於正額之外請無庸輕議變更惟御史柴潮生以爲耗羨乃今日大弊詔從鄂爾泰諸臣議先是各省解京餉銀有隨平陋規雍正初曾有詔禁止嗣因清查部庫虧空二百五十餘萬怡親王議以京餉平餘彌補每餉銀千兩收平餘二十五兩俱於耗羨內動支起解較從前陋規減省已多尋以彌補足額減收其半至是停止解部存儲司庫以充本省賑濟荒災及裨益民生之舉自明以來江南歲額錢糧地丁漕項蘆課雜稅之外復有所謂雜辦者歟

目甚多彙入地丁分數奏銷遂編賦役全書止載應解之欵未列雜辦原委至是乃妥定章程以杜浮收其實在缺額有累官民者豁免之禁州縣徵糧浮收零尾十二年大學士訥親等議江蘇錢糧拖欠至二百餘萬不免吏役侵蝕酌定自首減免之條復諭黃廷桂等甄別江蘇催徵諸弊各省積欠錢糧歲終奏報然必待次歲五月奏銷方能定完欠實數諭嗣後各省每年完欠錢糧隨奏銷時覈實具奏毋庸循歲終奏聞之例二十二年免江南乾隆十年以前積欠漕項銀米地價耗羨江蘇巡撫陳宏謀奏江蘇錢糧積年未能歸欵由於州縣案卷任書承携貯私室以致殘缺無由查考應嚴飭各州縣將卷宗黏連蓋印妥存署中至江省用欵繁多州縣不免借墊嗣後仍令隨時詳請抵兌逾四月不詳報數逹五百兩以上者參處遲至一年並府州題參均如所議行三十年諭奏銷冊前列山地田蕩版荒新墾次列三門九則額徵本折地丁起解存留至爲明晰令嗣後刊刻賦役全書以奏銷條欵爲式止將十年內新坍新墾者添註其瑣碎不經名目概删除之戶部議定各省徵收錢糧及一切奏銷支放

等事凡銀悉以釐爲斷不及釐者折衷歸減米糧以勺爲斷奇零在五秒以上者作爲一勺不及五秒者刪除搭放俸餉制錢以一文爲止而册內有絲毫忽微虛數一併刪除至各州縣衙所應徵銀兩統令於由總單數下將奇零歸減其單內前列細數仍存其舊期與賦役全書魚鱗册數相符三十三年諭直省勸田令民戶首報一體輸納三十六年以比歲蠲免天下錢糧民力饒裕令各督撫値輪免之年將緩帶欵項務催徵完納毋致次年有新舊同徵之累四十七年御史鄭澂請令督撫淸查倉庫如有虧缺本員治罪償補督撫從重議處並加倍分賠仍令各州縣將倉庫貯之數三月彙報督撫隨時督撫山東州縣恆多虧挪倉庫之弊並有本無虧短於離任時假揑虧數私立欠約移交後任以爲肥槖之計者請飭下各督撫查有前任虧缺後任有欠約可憑者除實成後任彌補外仍令前任照數追繳入官以杜短交濫接之弊帝嘉納之嘉慶初復令各督撫於地方官交代如限內未能交淸應將該員截留俟款項交淸方准赴任回籍並禁止私立議單自是以後禁綱益密矣御史彭希洛奏各省

錢糧多有浮收之弊諭嗣後各督撫務於開徵前按時價覈實換銀上庫之數榜示通衢納銀折錢聽民自便時各省地方官吏於應徵錢糧往往挪移新舊以徵作欠自三四年以來積欠至兩千餘萬有詔將各省歷年積欠在民在官一體清查或留貯或撥解逆者罪之戶部奏近五年各省耗羨盈餘內借欵請責成督撫查明補歸原欵並將動支耗羨之欵酌量删減其各項存貯閑欵並詳列以聞直隸清查各屬歷年虧短數逹巨萬安徽倉庫虧缺各項銀百八十餘萬帝諭新虧各員自本年始限四年完繳舊虧未完者每年酌扣司道府州縣養廉九五成存庫歸欵部奏直隸等十五省除緩徵帶徵其未完地丁餘尚有八百七十餘萬而十二年分又續增未完地丁銀二百九十餘萬帝以上官於經徵之員參限將滿即設法調署俾接署者另行起限州縣藉是規避令嗣後州縣調署須先查任內果無應徵未完錢糧咨部覈明毋得於參限屆滿時違例調署給事中趙佩湘奏各省虧空輾轉清查多致懸宕請嚴行飭禁先是直隸因州縣虧欠倉庫密令大吏清查分別追賠其後各省援例請立局清查

挪新掩舊弊竇潛滋甚有借名彌補暗肆朘削者故佩湘以爲言帝諭直隸三次清查案內未完各欵分期勒令歸補逾限不完者卽責成所管上司攤賠自後永罷清查有復請者罪之十七年戶部綜計各省積欠錢糧及耗羨雜稅之數安徽山東各四百餘萬江甯江蘇各二百餘萬福建直隸廣東浙江江西甘肅河南陝西湖南湖北積欠百餘萬數十萬數萬不等帝以大吏督徵不力切責之並令戶部於歲終將各省原欠已完未完各數詳列以聞各省逋賦以江蘇爲最多巡撫朱理奏酌定追補之制分年補完杜絕新虧然屬員掩靦拖延如故直隸自二年至十八年積欠銀三百四十餘萬米糧等項十四萬餘石總督那彥成疏請酌予蠲免詔嚴行申飭山東州縣虧欠新舊六百餘萬兩一縣有虧至六萬餘兩乃嚴定科條虧缺萬兩者斬監候二萬以上者斬決所虧之數勒限監追限內全完貸死仍永不敘用逾限不完斬無赦御史葉中萬請清釐藩庫借欵胡承珙請整頓直隸虧空諸弊時各省藩庫因州縣有急需往往濫行借欵日久未歸展轉挪抵弊混叢生而灘捐津貼名目日增州縣派累繁

多辦事竭蹶虧欠正項勢所必然雖嚴刑峻法不能禁也當乾隆之季天下承平庶務充阜部庫帑項積至七千餘萬嘉慶中川楚用兵黃河泛溢大役頻興費用不貲而逋賦日增月積倉庫所儲亦漸耗矣道光二年御史羅宸條陳直省解徵錢糧請仿鹽引茶引法防官侵吏蝕帝以紛擾不許革州縣糧總庫總從御史余文銓請也乾隆初州縣徵收錢糧尙少浮收之弊其後諸弊叢生初猶不過就斛面浮收未幾遂有折扣之法每石折耗數升漸增至五折六折餘米竟收至二斗五升小民病之廷議八折徵收以爲限制浮收之計大學士湯金釗疏駁之御史王家相亦言八折之議行之常鎭江淮揚徐等府或可嘗試蘇松糧重之地窒礙孔多議遂寢時東南財賦之區半遭蹂躪未被兵州縣又苦貪吏浮收勒折民怨沸騰聚衆戕官之事屢起州縣率以抗糧爲詞藉掩其浮勒之咎江蘇蘇松等屬每遇蠲緩書吏等輒向業戶索錢名曰賣荒納錢者雖豐收仍得緩徵不納者縱荒歉不獲查辦詔並禁之湖北漕務積弊已久巡撫胡林翼疏請折漕革除規費民間減錢百四十餘萬千文國帑增銀四十餘

萬兩節省提存銀三十餘萬兩詔褒美之軍興以後四川等省辦理借徵以充兵餉裕瑞奏請勸諭紳民按糧津貼罷借徵英桂奏交納錢糧半銀半錢之制而官取民仍以銀每錢二千作銀一兩耗銀無出請於應入撥之地丁准搭官票不入撥之耗羨仍徵實銀部臣以辦法兩歧請依原章正雜錢糧一體搭交官票然地方官吏仍收實銀而以賤值之票交納藩庫帝令嚴禁同治元年淸查直省錢糧二年兩江總督曾國藩江蘇巡撫李鴻章疏言蘇松太浮賦上溯之則比元多三倍比宋多七倍旁證之則比毗連之常州多三倍比同省之鎭江等府多四五倍比他省多一二十倍不等其弊由於沿襲前代官田租額而賦額遂不平也國初以來承平日久海內殷富爲曠古所罕有故乾隆中年以後辦全漕者數十年無他民富故也至道光癸未大水元氣頓耗然猶勉強枝梧者十年逮癸巳大水而後無歲不荒無縣不緩以國家蠲減曠典遂爲年例部臣職在守法自宜堅持不減之名疆臣職在安民不得不爲暗減之術始行之者前督臣陶澍前撫臣林則徐也又官墊民欠一款不過移雜墊正移緩墊

急移新墊舊移銀墊米以官中之錢完官中之糧將來或豁免或攤賠同歸無着故歷年糧册必除去墊欠虛數方得徵收實數蘇屬全漕百六十萬厥後漸積漸減損道光辛卯以後十年運除官墊民欠得正額之七八辛丑以後十年除墊欠得正額之五六咸豐辛亥十年除墊欠僅得正額之四成而已自粵逆竄陷蘇常焚燒殺掠慘不可言臣親歷新復州縣市鎮邱墟人烟寥落已復如此未復可知而欲責以數倍他處之重賦向來暴征之吏亦無骨可敲無髓可吸矣細核歷年糧數咸豐十年中百萬以上者僅一年八十萬以上者六年皆以官墊民欠十餘萬在其中是最多之年民完實數不過九十萬也成案如是民力如是惟籲請准減蘇松太三屬糧額以咸豐中較多之七年爲准折衷定數總期與舊額本經之常額二屬通融覈計著爲定額即以此後開徵之年爲始永遠遵行不准再有墊完民欠名目嗣後非水旱亦不准捏災俾去無益之空籍求有着之實徵至蘇松漕糧核減後必以革除大小戶名爲清釐浮收之原以裁減陋規爲禁止浮收之委制可先是太常卿潘祖蔭御史丁壽昌交章

言減賦事皆下部議覆奏准蘇松減三之一常鎮減十之一大抵蘇松太一畝之稅最重者幾至二斗輕者猶一斗列朝屢議蠲減覆率爲部議所格雍正間從怡親王請免蘇松兩府額徵銀乾隆間又減江蘇省浮糧皆減銀而不及米至是詔下百姓莫不稱慶三年從閩浙總督左宗棠請諭紹興屬八縣六場正雜錢糧統照銀數徵解革除一切攤捐及陋規計減浮收錢二十二萬有奇米三百六十餘石寗波屬一廳五縣六場減浮收錢十萬四千有奇米八百餘石四年浙江巡撫馬新貽請豁減金華浮收錢十五萬餘串米五百餘石衢州錢十萬餘串米六十餘石嚴州錢六萬餘串米六千餘石洋銀八十餘元米百餘石從之是年宗棠克湖州疏言漕南浮收過多請痛加裁汰事下部議覆奏杭嘉湖漕糧請仿江蘇例減原額三十分之八並確查賦則按輕重量爲覈減所有浮收陋規悉予裁汰其南匠米石無庸議減計三府原額漕白行月等米百萬餘石按三十分之八共減米二十六萬六千餘石國藩請將蘇松等屬地丁漕項一體酌減不許自乾嘉以來州縣徵收錢糧多私行折價一石有折錢至

二十千者咸豐中胡林翼始定核收漕糧每石不得過六千錢其後山東亦定每石收錢六千江蘇定每石年內完者收四千五百年外收五千江西收錢三千四百河南每石折銀三兩安徽二兩二錢漕糧浮收其來已久河運海運皆有津貼嘉興一郡徵漕一石有津貼至七錢以上者又徵收漕糧例有漕餘其數多寡不一大抵視缺分肥瘠為準歷來本折並收而折色浮收較本色更重自正額減折價定遂漸少浮收之弊直隸奉天多無糧之地名曰黑地或旗產日久迷失或山隅海涘新墾之田咸豐季年寶鋆等查出昌平黑地四百四十餘頃試辦升科詔直隸總督盛京將軍順天奉天各府尹一體辦理同治初令黑地業戶各赴所管官署呈報升科許永遠為業御史陳濬奏直隸奉天除昌平外呈報升科者寥寥蓋由地方官吏徵收入己延不具報甚有將報地人抑勒刑逼諸弊帝遣大臣分查大學士倭仁疏陳黑地升科州縣畏難苟安請申明賞罰尋定州縣查出隱地逾二十頃優敘升科地多者獎之有徇隱匿墾吏胥詐贓以瀆職論其無賴假稱委員恐嚇得贓照例嚴懲德宗即位之初復新

疆繇海防國用日增戶部條陳整頓錢糧之策略云溯自髮逆之平垂二十年正雜錢糧期可漸復原額乃考覈正雜賦稅額徵總數歲計三千四百餘萬兩實徵僅百四十五萬兩賦稅虧額如此財既不在國又不在民大率爲貪官墨吏所侵蝕約而言之其弊有五一曰報荒不實二曰報災不確三曰捏作完欠四曰徵存不解五曰交代宕延殺計近年賦稅短徵以安徽及江蘇之江甯爲最蘇州江西次之河南又次之多者所收不及五分少者亦虧一二分不等請飭各督撫藩司認眞釐剔以裕度支詔從其請然終清之世諸弊卒未能盡革也二十年中日之戰賠兵費二萬萬二十六年拳匪肇禍復賠各國兵費四萬五千萬其後練新軍興教育創巡警需欵尤多大都就地自籌四川因解賠欵而按糧津貼捐輸之外又有賠欵新捐兩江閩浙湖北河南陝西新疆於丁漕例徵外曰賠欵捐曰規復錢價曰規復差徭曰加收耗羨名稱雖殊實與加賦無大異也總計全國賦額其可稽者順治季年歲徵銀二千一百五十餘萬兩糧六百四十餘萬石康熙中歲徵銀二千四百四十餘萬兩糧四百三十餘萬

石雍正初歲徵銀二千六百三十餘萬兩糧四百七十餘萬石高宗末年歲徵
銀二千九百九十餘萬兩糧八百三十餘萬石爲極盛云一曰役法初沿明舊
制計丁授役三年一編審嗣改爲五年凡里百有十戶推丁多者十人爲長餘
百戶爲十甲甲十人歲除里長一管攝一里事城中曰坊近城曰廂鄉里曰里
里長十人輪流應徵催辦錢糧勾攝公事十年一周以丁數多寡爲次令催納
各戶錢糧不以差徭累之編審之法核實天下丁口具載版籍年六十以上開
除十六以上添註丁增而賦隨之有市民鄉民富民佃民客民之分民丁外復
有軍匠竈屯站土丁名直省丁徭有分三等九則者有一條鞭徵者有丁隨地
派者有丁隨丁派者其後改隨地派十居其七都直省徭里銀三百餘萬兩間
徵米豆其科則最輕者每丁科一分五釐重至一兩有餘山西有至四兩餘鞏
昌有至八九兩者因地制宜不必盡同也三等九則之法沿自前明一條鞭亦
同其法將均徭均費等銀不分銀力二差俱以一條鞭從事凡十甲丁糧總於
一里各里丁糧總於一州縣而府而布政司通計一省丁糧均派一省徭役里

甲與兩稅爲一凡一州縣丁銀悉輸於官官爲僉募以充一歲之役民不擾而事易集定內外各衙署額設吏役以良民充之吏典由各處僉撥後改爲考取或由召募投充役以五年爲滿不退者斥革其府州縣額設祗候禁子弓兵免雜派差役又有快手皂隸門卒庫子諸役皆按額召募額外濫充者謂之白役白役有禁然州縣事劇役繁必藉其力不能盡革也又定州縣鋪司及弓兵之制禁止私役禁人民私充牙行埠頭瀕河之地例有夫役守護順治四年以御史佟鳳彩言設直隸沿河隄夫九年河決封邱起大名東昌兗州及河南丁夫數萬塞之十二年增給河夫工食河工用民之例有二曰僉派曰召募僉派皆按田起夫召募則量給雇值其後額設之夫悉給工食由僉派而召募役民給值較古制爲善矣十七年禁州縣私派里甲之弊康熙元年令江南蘇松兩府行均田均役法戶科給事中柯聳言任土作賦因田起差此古今不易常法但人戶消長不同田畝盈縮亦異所以定十年編審之法役隨田轉册因時更富者無兎脫之弊貧者無虛負之累臣每見官役之侵漁差徭之繁重其源皆由

於僉點不公積弊未剔查一縣田額若干應審里長若干每里十甲每甲田若干多者獨充一名田少者串充一名其最零星者附於甲尾名曰花戶此定例也各項差役俱由里長挨甲充當故力不勞而事易集獨蘇松兩府名爲僉報殷實竟不稽查田畝有田已賣盡而報里役者有田連阡陌全不應差者年年小審挪移脫換叢弊多端田歸不役之家役累無田之戶以致貧民竭骨難支逃徙隔屬今當大造之年請飭撫臣通行兩府按田起役毋得憑空僉報以滋賣富差貧之弊其他花分子戶詭寄優免隔屬立戶買充冊書諸弊宜嚴加禁革下部議行六年嚴禁江西提甲累民提甲之說在明曰提編見年追比已完復提次甲責成備辦廣信諸府有連提數甲者實與加派無二以御史戈英言罷之七年定驛遞給夫例凡有驛處設夫役以供奔走其額視路之衝僻爲衡日給工食皆入正賦編徵此項人夫大率募民充之差役稍繁莫不臨時添雇水驛亦然十二年停河南僉派河夫按畝徵銀以抵雇值十六年河道總督靳輔上言河工興舉向俱勒州縣派雇里民用一費十今兩河並舉日需夫十餘

萬乃改僉派爲雇募多方鼓舞數月而工成大工用雇募自輔始是年禁有司派罰百姓修築城垛二十九年以山東巡撫佛倫言令直省紳衿田地與人民一律差徭五十一年諭曰海宇承平日久戶口日增地未加廣應以現在丁册定爲常額自後所生人丁不徵收錢糧編審時止將實數查明造報廷議五十年以後謂之盛世滋生人丁永不加賦仍五歲一編審戶部議缺額人丁以本戶新添者抵補不足以親戚丁多者補之又不足以同甲糧多之丁補之雍正初令各省將丁口之賦攤入地畝輸納徵解統謂之地丁先是康熙季年四川廣東諸省已有行之者至是准直隸巡撫李維鈞請將丁銀隨地起徵每地賦一兩攤入丁銀二錢二釐嗣後直省一體仿行於是地賦一兩福建攤丁銀五分二釐毫七至三錢一分二釐不等山東攤一錢一分五釐河南攤一分一釐七毫至二錢七釐不等甘肅河東攤一錢五分九釐三毫河西攤一分六毫江西攤一錢五釐六毫廣西攤一錢三分六釐湖北攤一錢二分九釐六毫江蘇安徽畝攤一釐一毫至二分二釐九毫不等湖南地糧一石徵一毫至八錢六

分一歲不等自後丁徭與地賦合而爲一民納地丁之外別無徭役矣惟奉天貴州以戶籍未定仍丁地分徵又山西陽曲等四十二州縣亦另編丁銀二年江西巡撫裴𠍮度奏裁里長時廷臣有言大小衙署遇有公事需用物件恣行科派總甲串通奸胥從中漁利凡工作匠役皆設立總甲派定當官以次輪轉又設貼差名目不願赴官者勒令出銀大爲民害詔並禁止然日久玩生滋擾益甚乾隆元年復有詔申禁又諭各處歲修工程如直隸山東運河江南海塘四川隄堰河南沁河孟縣小金隄等工向皆於民田按畝派捐經管里甲不無苛索嗣後永行停止凡有工作悉動用帑金十年川陝總督慶復奏興修各屬城垣請令州縣捐廉共襄其事帝曰各官養廉未必有餘名爲幫修實派之百姓其弊更大不許乃定各省城工千兩以下者分年修補土方小工酌用民力餘於公項下支修二十二年更定江西修隄力役之法凡修築土隄閭邑共攤夫從糧徵聽官按隄攤分募夫修築從巡撫胡寶瑔請也二十五年御史丁田樹言自丁糧歸於地畝凡有差徭及軍需必按程給價無所謂力役之征近者

州縣於上官迎送同僚往來輒封拏車船姦役藉票勒派所發官價不及時價之半而守候回空概置不問以致商旅裹足物價騰踊嗣後非承辦大差及委運官物毋得減發官價出票封拏違者從重參處得旨允行三十二年以用兵緬甸經過各地夫馬運送頗資民力特頒帑銀每省十萬分給人民田賦職役本有經制大率東南諸省賦重而役輕西北賦輕而役重直隸力役之征有按牛派驢者有按村莊派者有按牌甲戶口派者間亦有按地畝者然富者地多可以隱匿貧者分釐必科雜亂無章偏枯不公其尤甚者莫如紳民兩歧有紳辦三而民辦七者有紳不辦而民獨辦者小民困苦流離無可告訴時有議仿攤丁於地之例減差均徭每畝一分無論紳民按地均攤直隸總督顏檢力言其不可並謂如議者所言每地一畝攤徵差銀一分其意在藉賦以收減差之實效不知適藉差而添加賦之虛名累官病民弊仍不免疏入議遂寢咸豐時粵西役起征調不時不得不藉民力糧銀一兩派差銀數倍不等事定差徭繁重如故且錢糧或有蠲緩差銀則歉歲仍徵光緒四年山西巡撫曾國荃疏陳

晉省瘡痍難復請均減差徭以舒民困其略曰晉省右輔畿疆西通秦蜀軍差兩差藏差絡繹於道州縣供億之煩幾於日不暇給車馬既資之民間役夫亦責之里甲而各屬辦理不同有闔邑里甲通年攤認者資衆力以應役法尚公允有分里分甲限年輪認者初年攤之一甲一里次年攤之二甲二里各年差徭多寡不等即里甲認派苦樂不均豪猾者恃有甲倒累甲戶倒累戶之弊將其地重價出售而以空言自認其糧三五年後乘間潛逃於是本甲既代賠無主之糧又代認無主之差貽害無窮計惟減差均徭尚堪略爲補救除大差持傳單勘合循例支應其他概不得藉端苛派如有擅索車馬者治以應得之罪從之五年閻敬銘復條陳八事一裁減例差借差二由臬司發給車馬印票三喇嘛來往須有定班四奉使辦事大臣宜禁濫索五嚴除衙蠹地痞六令民間折交流差錢由衙門自辦七嚴查驛馬足額備用八本省征防各兵給予長車由營自辦下所司議行八年張之洞任山西巡撫復言晉省虐民之政不在賦斂而在差徭向例每縣所派差錢大縣制錢五六萬緡小縣亦萬緡不等按糧

攤派官吏朋分衙役州縣設立車櫃追集四鄉牲畜拘留過客車馬或長年抽收或臨時勒價居者行者均受其患現擬籌欵生息官設差局嚴定應差章程禁止差員濫支車櫃陋習逐革先是先代陵墓皆設陵戶司巡查灑掃例免差徭又各先賢祠宇凡有祭田皆免其丁糧軍民年七十以上者許一子侍養免其雜泛差役順治二年免直省京班匠價並除其匠籍定紳衿優免例內官一品免糧三十石丁三十二品免糧二十四石丁二十四其下以次遞減外任官減其半十四年部議優免丁徭本身爲止雍正四年四川巡撫羅殷泰言川省各屬以糧載丁請將紳衿貢監優免之例禁革部議駁之復下九卿議定紳衿止免本身其子孫族戶冒濫及私立儒戶官戶者罪之乾隆元年申舉貢生監免派雜差之令三十七年停編審造册時丁銀既攤入地糧而續生人丁又不加賦五年編審不過沿襲虛文無裨實政至是因李瀚言遂罷之翌年陝撫畢沅請將民屯新墾丁銀隨年攤徵帝以所奏與小民較及錙銖非惠下䘏民之道諭嗣後各省辦理丁糧悉仍舊制毋得輕議更張一曰蠲免賦稅蠲免之制有

二曰恩蠲曰災蠲恩蠲者遇國家慶典或巡幸或用兵輒蠲其田賦世祖入關首免都城居民被兵者賦役三年順治二年以山西初復免本年田租之半三年收江南免漕糧三之一八年世祖親政給還九省加派額外錢糧免山西荒地額糧一萬五千頃及直隸山東河南陝西荒殘額賦恩蠲災蠲之詔歲數四下康熙十年東巡免蹕路所經今年租十三年蠲免各省八九兩年本折錢糧積欠在民者時海內大定詔用兵以來積欠錢糧悉免之二十七年南巡免江南積欠地丁錢糧及屯糧蘆課米麥豆雜稅三十三年蠲免廣西四川貴州雲南四省應徵地丁銀米四十五年免直隸山東本年積欠錢糧其山西陝西甘肅江蘇浙江安徽江西湖北湖南福建廣東廣西各省自康熙四十三年以前未完地丁銀二百十二萬有奇糧十萬五千石有奇悉行蠲免承平日久戶口漸繁地不加增民生有不給之虞詔直省自五十年始分三年輪免錢糧一周三年中計免天下地丁糧賦三千八百餘萬十五六年免直隸安徽江蘇浙江江西湖廣西安甘肅帶徵地丁屯衞銀二百三十九萬餘兩其安徽江蘇所屬

帶徵漕項銀四十九萬餘兩米麥豆十四萬餘石免徵各半五十七年以征策妄阿拉布坦免陝甘明年地丁百八十餘萬聖祖嘗讀漢文帝蠲民田租詔歎曰蠲租乃古今第一仁政窮谷荒陬皆沾實惠然非宮廷力崇節儉不能行此故在位六十年中屢頒恩詔有一年蠲及數省者一省連蠲數年者前後蠲除之數殆逾萬萬世宗即位蠲免江蘇各屬歷年未完民屯地丁蘆課等銀千二百十餘萬西藏苗疆平免甘肅四川廣西雲貴五省田租又諭國家經費已敷宜散富於民乃次第免直省額賦各四十萬乾隆元年詔免天下田租先後免雍正十三年以前各省逋賦及江南錢糧之官侵吏蝕者四年免直隸本年錢糧九十萬江蘇百萬安徽六十萬正耗一體蠲除十年普免天下錢糧二千八百二十四萬有奇援康熙五十一年之例將各省分為三年以次豁免三十一年詔次第蠲各省漕米五年而徧其例徵折色者亦免之三十五年值帝六旬明歲又際太后八旬照十年之例按各省額賦分三年輪免一周四十二年普免天下錢糧自明年始分三年輪免計二千七百五十九萬有奇各省漕糧自

四十五年普免一次四十九年豁免甘肅歷欠起運糧銀百六十餘萬其存留項下民欠銀糧起運項下民欠草束悉免之五十五年高宗八旬詔按各省額徵銀數將所屬各府州縣次第搭配三次按年輪免三年而竣一省之中仍先儘上年災緩之區首先蠲免五十九年普免各省應徵漕糧六十年普免各省積欠及因災緩帶銀千五百五十餘萬兩糧三百八十餘萬石其奉天山西四川湖南廣西貴州六省向無積欠免下年正賦十之二又以明年將歸政免嘉慶元年各省應徵地丁錢糧其省方時巡蹕路所經輒減額賦十之三仁宗即位以湖北湖南教匪苗民蠢動免次年兩省錢糧並及川陝被兵之區四年以郊祀升配禮成普免各省積欠緩徵地丁耗羨及民欠籽種口糧漕糧銀並積欠緩徵民借米穀草束十年謁祖陵免蹕路所經州縣錢糧之半二十四年以六旬萬壽免天下正耗民欠及緩帶銀穀計銀二千一百二十九萬兩有奇米穀四百餘萬石四川貴州兩省無民欠免明年正賦十之二災蠲有免賦有緩徵有賑有貸有免一切逋欠淸初定制凡遇災蠲起運存留均減存留不足即

減起運順治初定被災八分至十分免十之三五分至七分免二四分免一康熙十七年改爲六分免十之一七分以上免二九分以上免三雍正六年又改十分者免其七九分免六八分免四七分免二六分免一然災情重者率全行蠲免凡報災夏災以六月秋災以七月既報督撫親涖災所率屬發倉先賑然後聞康熙三年戶部奏遇災之地先將額賦停徵十之三以待題免四年御史郝維訥請凡災地田賦免若干丁亦如之其後丁隨地起凡有災荒皆丁地並蠲旨下之日州縣不卽出示或蠲不及數納不留抵者科以侵欺之罪乾隆元年安徽布政使晏斯盛請嗣後各省水旱應免錢糧之數於具題請賑日始限兩月造報並請將丁銀統入地糧銀內覈算蠲免從之聖祖高宗兩朝疊次普免天下錢糧其因偏災而頒蠲免之詔不能悉舉仁宗之世無普免而多災蠲有一災而免數省者有一災而免數年者文宗以後國用浩繁度支不給然遇疆臣奏報災荒莫不立與蠲免若災出非常或連年饑饉輒蠲賑兼施云

倉庾京師及各直省皆有倉庾倉京師十有五在戶部及內務府者曰內倉曰

恩豐此外曰祿米曰南新曰舊太曰富新曰興平曰海運曰北新曰太平曰本裕曰萬安曰儲積曰裕豐曰豐益在通州者曰西倉曰中倉各省漕運分貯於此直省則有水次倉七曰德州曰臨清曰淮安曰徐州曰江甯各一惟鳳陽設二爲給發運軍月糧並駐防過往官兵糧餉之需其由省會至府州縣俱建常平倉或兼設裕備倉鄉村設社倉市鎭設義倉東三省設旗倉近邊設營倉瀕海設鹽義倉或以便民或以給軍大抵京通兩倉所放米曰官俸曰官糧亦名甲米二者去餘漕十之六其一養工匠名匠米其一定鼎時宗臣封親王者六封郡王者二世宗之弟封親王者一此九王子孫自適裔外並有封爵以世降而隨之統名恩米二者去京倉百之一是以雍正以前太倉之粟常有餘乾隆二十八年戶部侍郎英廉疏言邇年因賑恤屢截留漕運間遇京師糧貴復發內倉米石平糶儲積漸減請於湖廣江西江南浙江產米之區開捐貢監均收本色收足別貯遇截漕之年卽於次年照數補運京倉下九卿議准旋復停止及嘉慶中楚川盜起水旱間作工匠既倍於昔而九王之後亦愈衍愈衆咸豐

後復有粤寇之亂運道不通倉儲益匱亂平稍復舊向例京師平糶有五城米局八旗米局五城米局始於康熙雍正四年於內城添廠並添五城通州廠各一乾隆二年增五城為十廠尋又添設八廠於四鄉九年於四路同知設四廠八旗米局凡二十四又通州左右翼兩局皆設於雍正六年乾隆元年併為八局旋仍舊十五年命二十四局分左右翼辦理不拘旗分十七年以米價未平且有勒買之弊諭併通州兩局停止其直省常平裕備等倉順治十一年命各道員專管每年造册報部十七年戶部議定常平倉穀春夏出糶秋冬糴還平價生息凶歲則按數給散貧戶康熙六年甘肅巡撫劉斗疏言積米年久恐浥爛請變價糴新穀從之七年陝西巡撫賈漢復請將積穀變價生息帝諭出陳入新原以為民若將利息報部反為民累著停止生息十九年諭常平倉留本州縣備賑義倉社倉留本村鎮備賑三十年戶部議令直隸所捐米石大縣存五千石中縣四千小縣三千嗣又令再加貯一倍三十一年議定州縣積穀照正項錢糧交代短少以虧空論三十四年議定江南積穀每年以七分存倉三

分發糶並著爲通例四十三年議定州縣倉穀霉爛者革職留任限一年賠完復職逾年不完解任三年外不完定罪著落家產追賠時各省州縣貯穀之數山東山西大州縣二萬石中州縣萬六千石小州縣萬二千石江西大州縣一萬二千石江蘇四川率不過五六千石而福建見在捐穀二十七萬石常平又存五十六萬石臺灣捐穀及常平爲最多共八十餘萬石令酌留三年兵糈餘變價充餉四十七年議定州縣官於額貯外加買貯倉准其議敘若捐穀以少報多或將見貯米捏作捐輸後遇事發除本管知府分賠外原報督撫一併議處至官將倉穀私借於民計贓以監守自盜論穀石照數追賠五十四年議定紳民捐穀按數之多寡由督撫道府州縣分別給扁永免差役雍正三年以南方潮溼令改貯一米易二穀四年浙閩總督高其倬疏言閩省平糶有二大病一交盤之弊不清各官授受皆有價無穀而價又不敷買補一平糶之價太賤每石減價至一兩且有不及一兩者各屬雖欲買補緣價短束手而姦民乘此謀利往往借價貴煽惑窮民竟欲平糶之期一歲早於一歲平糶之價一年賤

於一年請嗣後糶米之程高下每石以一兩二錢或一兩三錢穀則定以六錢五分或六錢總以秋成後既平之價爲準帝韙其言尋定州縣倉厫不修致米穀霉爛者照侵蝕科斷並將虧空各州縣解任其穀令自行催還限以一年逾限者治罪五年定各省常平倉每年底令本府州盤查如春借逾十月不完或捏造俱行參處照數追賠又因福建常平倉各屬有銀穀兩空者有無穀而僅存價者查實將虧空之州縣官吏換十三年內閣學士方苞上平糶倉穀三事一倉穀每年存七糶三設遇價昂必待申詳定價窮民一時不得邀惠請令各州縣酌定官價一面開糶一面詳報一江淮以南地氣卑溼若通行存七糶三恐積至數年必有數百萬霉爛之穀有司懼罪往往以既壞之穀抑派鄉戶請飭南省各督撫驗察存倉各穀色因地分年酌定存糶分數河北五省倘遇歲歉亦不拘三七之例一穀之存倉有鼠耗盤糧有折減移動有脚價糶糴守局有人工食用春糶之價即稍有贏餘亦僅足充諸費請飭監司郡守歲終稽查但數不虧不得借端要挾倘逢秋糴價賤除諸費外果有贏餘詳明上司別貯

以備歉歲之用下部議行乾隆三年兩江總督那蘇圖疏言平糶之事止須比市酌減減一二分兩廣總督鄂彌達亦言平糶之價不宜頓減蓋小民較量錙銖若平糶時官價與市價懸殊則市儈必有藏以待價而小民藉以舉火者必皆仰資官穀倉儲有限商販反得居奇是欲平糶而糶仍未平也從來貨積價落民間既有官穀可糴不全賴鋪戶之米鋪戶見官穀所減有限亦必稍抵其價以冀流通請照市價止減十一以次遞減期年而止則鋪戶無所操其權而官穀不至虧其價均報可七年諭從前張渠奏請減價糶穀成熟之年每石照市價減五分米貴之年減一錢但思歉歲止減一錢窮民得米仍艱嗣後著督撫臨時酌量應減若干奏明請旨如有奸民賤糶貴糴嚴拏究治十三年高宗諭大學士戶部曰邇來常平倉額日增有礙民食嗣後應以雍正年間舊額爲准尋議雲南不近水次陝甘兼備軍務向無定額請以見額爲准雲南七十萬石西安二百七十萬石甘肅三百七十萬石各有奇又福建環山帶海商運不通廣東嶺海交錯產穀無幾貴州不通舟楫積貯均宜充裕以見額爲准福建

二百五十餘萬石廣東二百九十餘萬石貴州五十萬石其餘照雍正年間舊額直隸二百一十萬石奉天百二十萬石山東二百九十萬石山西百三十萬石河南二百三十萬石江蘇百五十萬石安徽百八十萬石江西百三十萬石浙江二百八十萬石湖北五十萬石湖南七十萬石四川百萬石廣西二十萬石各有奇通計十九省貯穀三千三百七十餘萬石較舊額四千四百餘萬石應減貯千四百餘萬石自是各省或額缺不補二十三年特諭採買還倉三十一年各省奏銷報實存穀數惟江西河南廣東與十三年定額相同其視舊額增多者湖南百四十三萬石山西二百三十萬石四川百八十五萬石廣西百八十三萬石雲南貴州皆八十餘萬石而浙江視舊額減少二百二十萬石奉天減少百萬甘肅減少百四十萬其直隸江蘇安徽福建湖北山東陜西或減二十萬或減五六十萬蓋聚之難而耗之易如此嘉慶初仁宗屢下買補之令四年諭曰國家設立常平倉若不照額存儲僅將穀價貯庫猝遇需米之時豈銀所能濟用命各省採買還倉十七年戶部浙江司所存常平倉穀數凡三千

三百五十萬八千五百七十五石有奇去乾隆中定額猶不遠至道光十一年副都御史劉重麟御史卡士雲先後疏言各直省州縣於常平倉大率有價無穀其價又不免侵用帝命各督撫嚴覈究治然據十五年戶部奏查各省常平倉穀實數仍止二千四百餘萬石又非嘉慶時可比况咸豐閒天下崩亂之日平同治三年諭近來軍務繁興寇盜蠭起所至地方輒以糧盡被陷其故由各州縣恣意侵挪迴變無所依賴嗣後各省常平倉責成督撫認眞整頓迨光緒初直隸河南陝西山西迭遭旱災饑民死者日近萬人四年給事中崔穆之八年御史鄔純嘏復先後請籌辦倉穀於是各督撫始稍加意焉其社義各倉起於康熙十八年戶部題准鄉村立社倉市鎭立義倉公舉本鄉之人出陳易新春日借貸秋收償還每石取息一斗歲底州縣將數目呈詳上司報部六十年奉差山西左都御史朱軾奏請山西建立社倉諭曰從前李光地以社倉具奏朕諭言易行難行之數年果無成效張伯行亦奏稱社倉之益朕令伊暫行永平地方其有效與否至今未奏凡建設社倉務須選擇地方敦實之人董率其

事此人並非官吏借出之米還補時遣何人催納卽豐收之年尙難還補何況歉歲其初將衆人米穀扣出收貯無人看守及米石缺空勢必令司其事者賠償是空將衆人之米棄於無用而司事者無故爲人破產賠償也社倉之法僅可小邑鄉村若由官吏施行於民無益令朱軾復以此爲請卽令伊久任山西鼓勵試行雍正二年諭湖廣總督楊宗仁湖北巡撫納齊喀湖南巡撫魏廷珍等前命建社倉本爲民計勸捐須俟年豐如值歉歲卽予展限一切條約有司勿預庶不使社倉頓成官倉今乃令各州縣應輸正賦一兩者加納社倉穀一石聞楚省穀石見價四五錢不等是何異於一兩正賦外加收四五錢火耗耶尋議定凡州縣官止任稽查其勸奬捐輸之法自花紅遞加扁額以至八品冠帶如正副社長管理十年無過亦以八品冠帶給之其收息之法凡借本穀一石冬間收息二斗小歉減半大歉全免祗收本穀至十年後息倍於本祗以加一行息三年從江蘇巡撫何天培請止頒行社倉五事一賑貸均預造排門册存案一正副社長外再舉一殷實者總司其事一州縣官不許干預出納一所

需紙筆必勸募樂輸或官撥罰項充用一積穀既多應於夏秋之交減價平糶秋收後照時價買補五年因湖廣社倉虧空諭遍年督撫辦社倉最力者惟湖廣總督楊宗仁今據福敏盤查始知原報甚多而見貯無幾朕思舉行此法實難我聖祖仁皇帝深知之是以李光地奏請而未允張伯行暫行而卽罷蓋在富民無藉乎倉則輸納不前而貧者又無餘粟可納至於州縣官實心者豈可多得湖廣虧缺之數倘係州縣私用必嚴追賠補或民間原未交倉或交倉之數與原報多寡不符若令照數完納恐力未敷須斟酌辦理六年世祖諭曰前岳鍾琪請於通省加二火耗內應行裁減每兩五分之數且暫徵收發民買穀分貯社倉俟數足卽行裁減是以暫收耗羨之中隱寓勸輸之法實則應行斟酌之耗羨卽小民旬己之貲財而代民買貯之倉儲卽小民自捐之積貯乃陝省官員以爲收貯在官卽是官物而胥吏司其出納者遂有勒買勒借之弊今特曉示鐫石須布儀地方官有如前者以撓擾國政貽誤民生治罪乾隆四年戶部議准陝西巡撫張楷奏定社倉事例一社長三年更換一春借時酌留一

半以防秋歉一限每年清還一將借戶穀數姓名曉示一令地方官稽查交代分賠五年議定陝甘社穀凡係民間者聽自擇倉正副管理其係加二耗糧內留五分爲社糧者責成地方官經理入於交代自是之後州縣官視同官物凡遇出借層遞具詳雖屬青黃不接而上司批行未到小民無由借領此後應請令州縣於每年封印後酌定借期一面通詳一面出借其期按耕種遲早以爲先後得旨允行十八年直隸總督方觀承疏言義倉始於隋長孫平至宋朱子而規畫詳備雖以社爲名實與義同例其要在地近其人人習其事官之爲民計不若民之自爲計故守以民而不守以官城之專爲備不若鄉之多爲備故貯於鄉而不貯於城令使諸有司於四鄉酌設粟黍從便並選擇倉正副管理不使胥吏干預見據報捐穀數共二十八萬五千三百餘石合百四十四州縣衞所共村莊三萬五千二百一十爲倉千有五帝嘉之三十七年戶部議准社倉仍令官經理出納嘉慶四年又議准社義各倉出納由正副長經理止呈官立案道光五年安徽巡撫陶澍疏言義倉苟欲鮮弊惟有秋收後聽民間量力

輸捐自擇老成者管理不減糶不出易不借貸專意存貯以待放賑如所議行其後軍興各省皆廢同治六年特諭興復光緒中惟陝西巡撫張譽驥所辦社者千六百餘所爲最多云其旗倉在東三省者初皆貯米二千萬石營倉自康熙二十二年始時山海關各口建倉達於黑龍江墨爾根三十年令江甯京口等處各截留漕米十萬石存貯三十六年諭沿邊衛堡如榆林等處均貯穀四十九年以湖南鎭筸改協爲鎭撥借粭銀三千兩買穀貯倉五十四年命貯米密雲古北口雍正三年貯穀歸化城土拉庫四十七年先後命廣東提標各營暨諸鎭協均貯穀其後復推行貴州四川浙江福建河南十一年命喜峯口貯穀乾隆元年設河標營倉十一年又命山東河標設立鹽義倉自雍正四年始時兩淮衆商捐銀二十四萬爲江南買穀建倉之用巡鹽御史噶爾泰以聞並繳公務銀八萬共三十二萬諭以三萬賞給噶爾泰餘照所請賜名鹽義既而浙江衆商亦指銀十萬諭巡撫李衛於杭州建倉乾隆九年又准山東票商倣行庫之在京師屬內務府者設御用監掌之順治十六年改爲廣儲司十八年

分設緞庫銀庫皮庫衣庫康熙十八年增設茶庫磁庫合之爲六其屬於戶部者曰銀庫曰緞庫曰顏料庫合之爲三此外盛京戶部銀庫貯金銀幣帛顏料等物以供二陵祭祀及東三省官兵俸餉賞賚之用各省將軍副都統城守尉庫各貯官兵俸餉及雜稅官莊糶買糧價布政使司庫貯各州縣歲徵田賦雜賦銀按察司庫貯贓罰銀錢糧道庫貯漕賦銀驛站馬夫工料河道庫貯河餉兵備道庫貯兵餉鹽運使司鹽課各稅務由部差者有監督庫如道府廳州縣官兼理者有兼理官庫均貯關鈔地居衝要之分巡道庫府庫直隸州庫及分駐苗疆之同知通判庫均量地方大小距省遠近酌量撥司庫銀分貯州縣衛所庫貯本色正雜賦銀存留者照數坐支輸運者輸布政使司庫凡諸庫每歲出納之數皆造册送戶部察覈惟贓罰例輸之刑部河工兵餉又兼達兵工兩部戶部於直省庫儲其別有五曰封儲如酌留各布政司銀兩督撫公同封儲有急需題奏動支擅用論斬是也此制定於雍正五年以直隸近京獨無留貯各省自三十萬至十萬析爲三等其後直隸亦有之惟盛京戶部銀庫自乾隆

四十二年由京撥給一千萬永遠存貯四十三年復命將軍兼管曰分儲如各省道庫府庫封貯銀兩遇州縣急需請領卽行給發一面詳報藩司督撫仍令各州縣將支銷銀兩隨案具詳聽覈是也其後各繁劇州縣亦照京縣例撥貯而未有定額及雍正八年乃定各省道府州縣分貯之額自三十萬至十萬析爲四等曰留儲如存留屬庫坐支銀兩撥欵給發例免解司是也曰解儲如布政使司庫儲府州縣衞解送正雜賦銀按察司庫收贓罰銀及將軍副都統城守尉庫糧道庫收各處移解官兵俸餉漕項等銀是也曰撥儲如各省兵備道庫歲儲由布政司或鄰省撥解官兵銀河道庫歲儲本省及鄰省撥解官兵俸餉並歲修搶修銀及伊犂歲需俸餉銀塔爾巴哈台歲需新餉銀西藏歲需賚費銀雲南歲需銅本銀貴州歲需鉛本銀皆由各省撥解是也戶部總稽之俾愼其收發令各省解部地丁將足色紋銀傾鎔元寶合部頒法馬每枚五十兩勿加滴珠凡起解餉銀布政使親同解官兌封押字令庫官鈐印當堂裝鞘給發兵牌又州縣官錢糧交代由接任官造具接收册結同監盤官印結上司加

結送司詳請咨部不得逾限布政使升轉離任將庫儲錢糧並無虧挪之處附奏其新任接收亦具摺奏聞仍照例限詳題按察使交代由巡撫會同藩司查覈詳題且時其盤查令各督撫於布政使司庫錢糧奏銷交代時親赴盤查具結報題督撫新任亦然府州縣庫儲錢糧奏銷時所管道府親赴盤查結報不得委查取結及預示日期縱令掩飾至戶部銀庫康熙四十五年以貯銀多論將每年新收銀別行收貯至用銀時將舊銀依次取用乾隆四十一年戶部奏准各直省解京銀兩無論元寶小錠必鏨鑿州縣年月及銀匠姓名嘉慶十九年命各省銀解部隨到隨交道光十二年又命官解官交蓋向來京餉及指項皆由銀號交庫也然其弊不易革同治三年戶部奏准凡由銀號交庫者均收足色銀兩錠面鏨明某號字樣倘有弊端即照原數加十倍罰賠光緒四年又奏准嗣後各省督撫並各路統兵大臣赴部領餉須遵章遞印領蓋所以重庫儲而杜流弊也